联合国 S/PV.6826



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六八二六次会议

2012年8月30日星期四下午3时举行

纽约

主席：	法比尤斯先生/阿罗德先生	（法国）
成员：	阿塞拜疆	穆萨耶夫先生
	中国	李保东先生
	哥伦比亚	奥尔古因·奎利亚尔女士
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	库马尔先生
	摩洛哥	奥特马尼先生/卢利什基先生
	巴基斯坦	塔拉尔先生
	葡萄牙	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	桑库先生
	多哥	奥欣先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	黑格先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

中东局势

12-47507(C)





下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行规则第39条，我邀请联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生参加本次会议。

我谨热烈欢迎常务副秘书长、古特雷斯先生以及哥伦比亚、伊拉克、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、多哥、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国的部长们。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请常务副秘书长扬·埃利亚松发言。

埃利亚松先生（以法语发言）：首先，请允许我向安理会成员转达秘书长的问候。他目前正在德黑兰参加不结盟运动首脑会议。今天，我代表秘书长发言。

我将主要谈叙利亚境内的人道主义和安全局势，因为联合国难民事务高级专员古特雷斯先生将介绍因大批叙利亚难民涌向各邻国而造成危机不断加剧的情况。

（以英语发言）

叙利亚境内现在有250多万人急需援助和保护，其中包括来自巴勒斯坦和伊拉克的难民，这比主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯3月份向安理会报告的数字增加了一倍多。

最迫切的需要包括用水和卫生设施、粮食和住所、毛毯和保健。现在能够完全正常运转的叙利亚初级保健设施和医院不到半数。制药厂和储存设施被毁致使药物和设备匮乏。与此同时，需要就医者正不断增多。

由于存在暴力和检查站以及燃料短缺，某些地区难以就医甚至根本无法就医。一些地区粮价已上涨两倍。很多叙利亚人在本国境内流离失所，接受亲友救济；另有120万人在学校和清真寺等公共建筑内避难，而这些建筑缺乏足够的供水和卫生设施。

针对这种情况，尽管战事仍在继续、暴力出现加剧，但联合国各机构、红十字会和红新月运动及其非政府组织伙伴每个月都设法向更多地方的更多民众提供了救助。7月份，世界粮食计划署的发放粮食工作通过阿拉伯叙利亚红新月会及其地方伙伴，向叙利亚全国82万人提供了救助，而4月份该数字为25万。我们正在向越来越多的人提供非粮食物品、保健工具包以及供水和卫生服务。但是——这是一个很大的问题——随着冲突的加剧，需要救助者人数众多，显然正超出我们提供救助的能力。我们目前正在修订人道主义应对计划，以便能够向多达250万人提供救助。

政府和反对派均选择了武装对抗的道路，近期无望结束战事和解决冲突。军队和政府人员的叛逃现象在继续，原因是政府采取的粗暴军事反应使得更多阶层的民众疏远它。双方似乎都从外界获得武器。军事行动出现加剧，现已扩展到各大城市。使用重型武器、坦克和飞机狂轰滥炸的做法增多。

包括妇女和儿童在内的平民和非战斗人员受到有计划的屠杀。几乎每天都有发生暴行的报道，最近是在Darayya发生的暴行。最近有关可能犯下战争罪的报道特别令人不安，应当进一步促使我们各方努力结束这场梦魇。必须追究政府和军队以及武装反对派负责人严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的责任。

联合国叙利亚监督团及其观察员的撤出工作现已基本完成。监督团在开展工作的自始自终，在艰难的环境下与各方接触，提供了明确和经过核实的

信息。我赞扬在复杂而危险的条件下开展工作的人员。

随着情况的恶化，我们看到它们对叙利亚的邻国造成了危险影响。我们非常关切——事实上是非常震惊地——注视着大批叙利亚难民涌入邻国造成的政治、社会和经济后果。必须确定并处理这些后果。受到影响的各国政府需要得到紧急支持，因为它们慷慨地开放了本国边界，承担了收留避难者的责任。

目前，伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其有22万多名叙利亚难民。这对各国当局和民众造成严重影响，并有可能导致破坏稳定的严重后果。必须防止冲突和暴力蔓延到邻国。我们敦促叙利亚各方和邻国避免采取导致紧张局势升级的越境行动。有鉴于此，我代表秘书长呼吁释放叙利亚境内和其它地方的所有被绑架者或被劫人质。

联合国和阿拉伯国家联盟联合特别代表拉赫达尔•卜拉希米先生就是在这种艰难环境下着手开展工作的。我们欢迎他今天与会，感谢他接受这一重要而艰巨的任务。国际社会特别是安全理事会必须团结一致地支持他和他所作的努力。另寻外交途径只会延长暴力、侵犯人权现象和人道主义危机。

为了应对不断加大的人道主义压力，我们必须紧急处理两大问题。第一是人道主义准入。阿拉伯叙利亚红新月会做了出色的工作，但显然。我们需要政府批准更多国际非政府组织在该国开展行动。联合国机构将需要扩大其存在。

与此同时，安全状况必须改善。我们所作的反应受到各种障碍的约束，既有冲突导致的障碍，也有犯罪、绑架和袭击车辆行为增多所造成的其他障碍。我敦促会员国向政府和反对派团体强调，必须立即保障在其控制区开展行动的援助机构的安全，使这些机构能够安全地向平民提供救助和进行疏散。

第二个问题是资金问题。截至昨天，人道主义应对计划所需的1.8亿美元资金只筹到一半。一些关键部门几乎没有筹到任何资金。捐助方应当立即处理这一人道主义问题。这事关数十万条人命。

由于冲突在继续，叙利亚国家机构有可能遭受破坏，叙利亚可能丧失其文化和历史遗产。其多元社会的凝聚力正处于危险之中。这将对叙利亚人民、地区国家和全世界产生重大影响。我们看到的大规模毁灭、人文悲剧和各种侵权现象，正是有人不负责任地加剧这场冲突的军事化所导致的直接后果。叙利亚人需要少一些武器，而不是多一些武器。向政府和武装反对派提供武器、装备或资金的国家正在制造暴力的恶性循环，并将导致更多苦难和混乱。对叙利亚政府或反对派力量具有影响力的会员国有义务制止杀戮并推动和平解决冲突。

最后，我们注意到，最近有人呼吁在叙利亚境内建立人道主义走廊或缓冲区，以便平民可以——按照这些人的说法——少受暴力之害。此类建议提出了严肃的问题，需要我们给予认真而中肯的考虑。

（以法语发言）

叙利亚人民需要人道主义援助。然而，从根本上说，如果没有可信的政治进程，当前危机就不可能得到解决。此类进程应当得到团结一致的国际社会的支持，以便制止暴力，启动由叙利亚人自己开展的政治过渡。叙利亚及其境外各方应当将叙利亚人民的利益、尊严和人权置于首位。叙利亚人民今天正成为苦难、破坏和分裂的受害者，但他们的愿望始终只有一个：在和平中生活并享受《联合国宪章》中载明的各项权利和自由。

主席（以法语发言）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请古特雷斯先生发言。

古特雷斯先生（以英语发言）：叙利亚长期以来慷慨收留逃难者，包括巴勒斯坦和伊拉克难民。

现在，看到如此之多的叙利亚公民丧生、被逐出家园和身陷战区，我们感到特别痛心。

截至昨天，已有229 000人离开该国，寻求在邻国进行难民登记。该数字正在迅速增长。各种资源正迅速告罄，社会支持网络也在崩溃。对于很多人来说，成为难民是唯一的生存途径。

每天抵达土耳其的叙利亚人仍在激增。幸亏土耳其政府的协助，目前有8万多名叙利亚人被收留在该国东南部营地和公共建筑内。随着战事加剧，边境检查站的压力在增加，数千人正在等待新的收留点就绪——目前就是这种情况。

在约旦，每天抵达的难民也在增加。本周早些时候，仅30小时内就有5 000多人抵达那里。

大约有72000名叙利亚难民现已登记注册。政府估计，目前该国境内的叙利亚人总数比危机开始时大约多18万人。多数人由当地社区收容，但是，根据当局的一项决定，最近到达的21000多人正被安置在新建立的Zaatri难民营。

黎巴嫩境内已登记或正等待登记的叙利亚难民人数现已超过57 000人。他们中大部分被安置在当地社区，另有数千人尚未寻求援助。目前我们正在努力同政府交涉，以探索更多的难民安置办法，因为收容难民的家庭已捉襟见肘，而且作为数以百计难民栖身地的学校不久将要开学。

在伊拉克这个自身正努力从冲突向稳定过渡的国家里，叙利亚难民人数现已超过18000人。

在这四个国家里，政府、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、联合国其他机构、红十字/红新月运动和非政府组织之间进行了出色的合作。

也有少量的叙利亚公民在北非和欧洲等该区域以外地区寻求保护。我对本周早些时候包括儿童在内的一些叙利亚人在地中海溺死深感悲痛。

感受到这场危机最悲惨后果的是叙利亚本国境内的人们。阿拉伯叙利亚红新月会在联合国系统和其他人道主义行为体的支持下，继续在极其困难的条件下进行不同寻常的工作，尽管其能力已严重超负荷。正如已经指出的那样，由于通行和资金的限制，人道主义活动受到严重掣肘。

难民署坚持努力向叙利亚境内的伊拉克等国难民及寻求庇护者提供保护和援助。叙利亚人民和政府对保留庇护空间的承诺是值得赞扬的。但是，难民面临日益加剧的不安全，这也使他们难以向我们办事处求助，而且限制了工作人员的通行。自7月中暴力激增以来，大约31 000伊拉克人已返回自己的国家，同时移民工人和其他第三国国民也在经历严重的困难。

保护叙利亚境内的巴勒斯坦难民属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的职权范围。近东救济工程处的同事需要资金，以扩大他们的援助方案，他们非常赞赏邻国向被迫逃离该国、数目相对较少的人提供了临时保护。

难民外流正在对收容国的社会、经济和安全造成显著影响。数以千计的伊拉克、约旦、黎巴嫩、叙利亚和土耳其家庭同现已无家可归的亲戚和朋友——但多数是陌生人——分享其住房和日益稀少的资源。难民的大批涌入造成了重大经济代价，导致复杂的社会后果，并对地方基础设施和环境造成严重影响。对约旦水资源造成的严重压力仅仅是一个例子。

境内发生这一切情况的国家也遭遇到当前危机而造成的国家安全问题。阿拉伯叙利亚共和国的邻国在这样一个复杂和富有挑战的环境中向难民打开边界，为世界树立了一个非常积极的榜样。但是，它们的能力正在经受严峻的考验。必须紧急加强国际团结，支持它们的慷慨大度。

这些国家对保护难民的承诺捍卫了国际公认的原则，即所有人都有权在另一国寻求并获得庇护。决不能损害这项权利，例如设立所谓的庇护所或其他类似安排。痛苦的经历表明，在这类地区中鲜少能够提供有效的保护和安全。然而，如果能在阿拉

伯叙利亚共和国境内提供更有效的人道主义援助，那么显然很可能减少被迫越界逃难的人。

随着冲突的不断加剧，国际系统的应对能力正在经受多重考验。在这方面，我谨最后发出如下呼吁。

首先，我呼吁冲突各方允许在阿拉伯叙利亚共和国境内畅通无阻地提供人道主义救援，以便人道主义行为体能够按照人道主义原则，不加歧视地提供保护和援助。

第二，我谨呼吁冲突各方继续尊重并保护阿拉伯叙利亚共和国境内的伊拉克、巴勒斯坦和其他难民。我们都了解巴勒斯坦难民问题的复杂性及其对区域各国的影响。必须不惜一切代价避免大批巴勒斯坦人被迫出逃的局面。

第三，我谨要求增加对所有冲突受害者的国际支助。我敦促各国积极响应人道主义界不久将发出的两项呼吁，在庇护国和阿拉伯叙利亚共和国境内提供额外资金。但是，向受害者提供直接支持还不够。必须把国际团结转化为有效分担重负和责任，向接纳难民国家的政府和社区提供切实的帮助。

第四，我促请该区域内外所有国家继续向逃离自己国家的叙利亚人提供保护，并按照国际法确保维持所提供庇护的非军事和人道主义性质。

最后，我们必须认识到，叙利亚危机无法靠人道主义办法来解决。只有通过政治解决办法促成和平，才能结束人道主义紧急状况。中东和其他地方的历史清楚地表明，不解决一场政治冲突以及由此产生的难民人口的困境，对任何人都没有好处。

主席（以法语发言）：我现在请约旦外交大臣纳赛尔·朱达先生阁下发言。

朱达先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨对法国在这极其敏感时刻担任安理会本月主席，向你表示祝贺。主席先生，我们感谢你召开本次部长级会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国境内严峻和悲惨的局势，其影响正蔓延到该国边界以外，波及邻国。法比尤斯外长，我也谨感谢你向包括我国约旦在内的阿拉伯叙利亚共和国各邻国发出了邀请。

我们各方都震惊地意识到，阿拉伯叙利亚共和国境内现已持续逾一年半的悲惨局势仍在继续并日益恶化。同样，流血冲突非但尚未停止，反而在这段时期出现加剧。局势已恶化到每天都有数百名阿拉伯叙利亚共和国儿女因不断加剧的暴力而丧身的地步。暴力迫使数十万叙利亚人逃离该国，以躲避暴力和恐怖并寻找食物。

我们今天在叙利亚看到的情况远远超出我们对叙利亚可能陷入内战炼狱的恐惧。暴力和谋杀的加剧和扩散，非常明显地开始导致阿拉伯叙利亚共和国社会结构的分裂，并破坏该国和平。它危及该国的社会凝聚力和团结。面对这一严重威胁，我们需要立即而果断地采取行动，避免叙利亚陷入内战和宗派战争，此种战争的影响可能远远超出叙利亚边界，破坏整个区域的稳定。

阿卜杜拉二世•本•侯赛因国王陛下表示了约旦对叙利亚境内灾难性局势的担忧以及我们对这种局势可能造成的影响的关切。国王陛下不止在一个场合，特别是在麦加伊斯兰合作组织首脑会议上，谈到这一问题。我们约旦人的立场非常明确。我们坚信，尽管时间似乎不多了，但需要以政治办法解决叙利亚危机。我们认识到，形势正使采取这种办法变得越来越困难。但这是解决叙利亚危机的理想办法，实际上是唯一办法。

我们认为，政治解决办法必须含有一个过渡框架，而且必须立即执行这个框架，从而实现叙利亚人民的正当愿望——为了这些愿望，叙利亚人民流了血，并且做出了痛苦的牺牲。此类解决办法是保障叙利亚政治独立和统一的唯一途径。唯有这种解决办法能够导致国内凝聚力与和平。我们认为，政治解决离不开停止暴力，而停止暴力是联合国和阿拉伯国家联盟前任联合特使科菲·安南所提出的六

点计划中的第一个步骤。我要借此机会感谢他所做的工作以及他为履行自己的职责所作的努力。

我还表示，我们感谢拉赫达尔•卜拉希米先生同意成为新任联合特使。约旦支持他。我们并且表示希望，国际社会将同样一致支持他履行其极其艰难的使命。我们深信，他的经验和能力将有助于他开展工作，从而导致叙利亚开始过渡，并促使各方达成协议，以使该国能够在没有外来军事干预的情况下恢复稳定。约旦希望，安全理事会将能够以一个声音说话，并作出一致努力，以解决政治危机所造成的人道主义局势。

就地理、人口和精神而言，约旦是叙利亚最近的邻国。我们与叙利亚人民一道受到这场悲剧的影响。尽管我们明确、坚决地谴责叙利亚境内所发生的暴力和流血事件，尽管我们呼吁叙利亚各方立即停止暴力和流血事件，并实现叙利亚人民的正当愿望，但与此同时，我们不接受任何侵犯叙利亚或威胁其社会凝聚力与国内和平的行为。我们谴责并反对采取为叙利亚境内所发生事件火上浇油的方法，因为这些事件已迫使逾18万叙利亚公民越过边界到约旦境内寻求避难。

尽管我们面临经济和财政困难，尽管我们的水资源和能源有限，但我们仍然本着善意，从我们与叙利亚人民的深厚、密不可分的关系出发，同我们的叙利亚兄弟分享我们的资源。出于同样的原因，我们将敞开我们的教育机构和卫生设施的大门，为他们免费提供服务，好像他们是约旦公民似的。在我在此向安理会发言时，约旦现在差不多是午夜。由于我们的叙利亚兄弟趁着夜色越过边界，到我发言结束时，他们的人数可能已经增加到18.6万人，而到本次会议结束时，人数甚至更多。我是根据过去四天里越过边界的叙利亚人数——1.2万难民——这样说的。在这方面必须指出的是，尽管我们面临种种挑战——因为即使在正常情况下，我们的资源也有限——但我们没有在约旦采取任何步骤阻止越来越多难民入境。

不过，我们正迅速接近一种危险的局面：入境难民人数将超过我们所能接纳人数的两倍，大批难民涌入可能给公共秩序和总体安全造成后果，从而迫使我们采取措施履行我们对本国民众及其安全所负的责任。因此，我呼吁国际社会帮助我们满足进入我国的我们的叙利亚兄弟的人道主义、卫生和教育需求。我感谢有关各国以及政府和非政府国际组织向我们提供援助，帮助我们应对接纳难民这一沉重负担。

约旦政府已与联合国一道发出一项联合呼吁，详细阐明有关优先事项以及现居住在约旦的我们的叙利亚兄弟的需求。这项呼吁的复印件将分发给希望提供援助的各方。我重申，我们支持任何人通过公认的国际机制和程序向叙利亚境内有需要者提供人道主义援助。我还重申，向叙利亚提供的任何人道主义援助也将有助于约旦满足在约旦境内的叙利亚人的需求，尤其是卫生和教育方面的需求。

（以英语发言）

人类痛苦要求国际社会团结一致，而协助应对叙利亚境内人道主义悲剧则要求我们大家作出承诺。约旦、土耳其和其他邻国境内的我们的叙利亚兄弟姐妹现在急需真心帮助。接纳他们的各国现在亟需后勤和其他方面的帮助，以应对这一人道主义悲剧。

(以阿拉伯语发言)

邀请叙利亚各邻国参加讨论是明智之举。我们希望今后定期举行此种会议，以便在部长一级后续跟踪叙利亚局势的发展。

主席（以法语发言）：现在，我请土耳其代表发言。

达武特奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先我谨表示，我们感谢安理会轮值主席法国和主席先生你亲自组织召开这次适时而重要的会议来讨论叙利亚问题，并邀请我们这些首当其冲地遭受叙利亚危机影响的叙利亚邻国与会。我还要表示，我

们感谢常务副秘书长扬·埃利亚松和联合国人权事务高级专员安东尼奥·古特雷斯全面而清晰地介绍了局势。

收到邀请后，我就毫不犹豫地决定参加会议，因为安全理事会是维护国际和平与安全的首要机构，而本次会议所讨论的叙利亚问题严重威胁区域和全球和平与安全已有很长一段时间。原以为这会是一次非常重要的会议，因为它是安全理事会在未能拿出必要决心和行动来制止过去18个月叙利亚境内所发生各种残暴行径和流血事件之后组织召开的。

我当时感到鼓舞的是，会议议程中会包括急需采取行动的人道主义问题，因此本期望安理会能够最终达成一致，采取期待已久的步骤来解决人道主义问题。我的期望显然是错误的。据我理解，安理会今天将再次无法达成一致立场，制止这场人道主义悲剧。会议结束后甚至无法发表主席声明或新闻声明，更遑论通过一项有力的决议。

甚至连一些安理会成员都没有派外交部长出席会议。我虽然对我的一些同事不能与会感到遗憾，但依然相信，他们没有出席并不代表他们不关心叙利亚境内的事态发展。

叙利亚局势无需进一步说明，一切都发生在我们的眼皮底下。每天都会发生一场针对叙利亚人民实施的新屠杀。现在，除重炮和坦克外，叙利亚政权现在已经开始动用战斗机屠杀城市居民。

对于他们任意轰炸和蓄意屠杀民众——例如在Azaz或Halip所发生的那样——消灭整整一代人，我们还要坐视多久？我们不要忘记，如果我们不采取行动，听任这种危害人类罪在我们眼前发生，我们就是帮凶。

我们必须扪心自问，对于此种不作为，我们能否心安理得？我们必须扪心自问，在教育后代保持美德，维护正义的时候，我们如何解释这种不作为做法？难道我们确实需要重温1990年代及其以前的事情，重复相同的错误？我们非常清楚地知道拖延的代价，斯雷布雷尼察、Halepje和加沙惨案就是例证。在所有这些惨案中都有平民惨遭屠杀。这些惨案已经载入史册，成为因为安全理事会不及时采取行动，平民不得不付出沉重代价的标志。我们没有理由让此类悲剧再发生。

秘书长潘基文先生最近访问巴尔干地区时承认，“我们必须汲取斯雷布雷尼察大屠杀的教训。”他还指出，在斯雷布雷尼察，“许多人那时候被杀，而在他们需要我们支持的时候，国际社会却未能提供必要的保护”。

这就是叙利亚境内现在所发生的情况。尽管国际社会已经在130多票赞成的情况下顺利通过多项大会决议，就叙利亚局势问题非常清楚地表明了立场，但安全理事会仍然未能向需要我们支持的叙利亚人民提供必要的保护。我们不能再次把联合国置于一种尴尬境地，由于在叙利亚悲剧问题上无作为或失职而不得不道歉。

在土耳其，我们敞开了大门，接纳每一位叙利亚兄弟姐妹，不论属何宗教、教派或族裔。我们接受每一个叙利亚兄弟姐妹。我们现在收容的叙利亚人已经超过8万。目前边境还有1万名叙利亚人等待安置。我们正不断建造新的难民营以便收容他们。然而，新建一个难民营需要近一个月，但通常两天之内就会住满，因为平均每天有近4000名叙利亚难民进入我国。

目前，我们有11个难民营收容叙利亚难民，这些难民营由帐篷和大型集装箱组成。目前正在建造三个新的难民营，其中每个可容纳1万名难民。我们提供难民需要的各种服务，包括教育、卫生、职业培训、社会和心理支持与休闲活动。

因为难民流入量大，超出我国的收容能力，我们不得不调动现有各种手段加以应付。在这方面，我们已经开放学生宿舍和健身房？，因为现在学校仍在放暑假。目前，有17000名叙利亚人居住在这种场所。但学校几天后就将开学。

是的，我们正在建造新的难民营，并将把难民转移到这些难民营。然而，我们很快就将面临适于建造难民营的场地及其支助能力不足的问题。我甚至还没有提到还有成千上万的叙利亚人逃到土耳其，他们现在居住在各个城镇，给当地资源和基础设施带来额外的压力。

我们做所有这一切是出于高度责任感，因为我们把叙利亚邻居视作我们的兄弟姐妹，我们和他们之间有着悠久的共同历史，而且常常有着共同的命运。我们将继续充分支持他们，解决他们的需要。但是，叙利亚悲剧的规模在迅速扩大，土耳其越来越难以独自应对由此而产生的各种挑战。

到目前为止，我国为解决住宿、维持和其他服务问题提供了资金，迄今所用资金已经超过3亿美元，并且每天增加。但与人道主义问题相比，资金问题是次要的。

我国已经通知国际社会，我们愿意接受援助。我们感谢已经作出回应的国家，但我也必须报告，整体反应远远低于需要。

联合国难民事务高级专员办事处（难民署）呼吁为区域应急计划提供1.93亿美元，但到目前为止，国际社会仅提供了6500万美元，即34%的款项，其中土耳其所得数额只能说仅具象征意义。请不要误解我的意思，我今天在会上提及这些数字，不是抱怨叙利亚兄弟姐妹进入土耳其，也不是要求增加资助。

我国将继续尽最大努力提供尽可能最好的服务，并充分尊重国际规则，我国的努力和原则立场已经得到难民署代表的称赞。然而，土耳其日益感到，作出如此牺牲，单独解决这一巨大问题，反而会导致国际社会满足现状，无所作为。我们认为，土耳其和叙利亚其他邻国采取的门户开放政策实际上正在吸纳任何潜在的国际反应，因为现在叙利亚政权残暴镇压所造成的悲惨后果都是由各邻国应对。

然而，我们现在已经用尽全力，而且我们所做的准备已不再能够应对难民的流入，因此继续采用常规措施来解决现有难民流入问题将会遇到严重困难。因此，从现在起，我们必须着重考虑在叙利亚境内采取必要的措施。本着这一精神，我们已开始在起始点——即边境地区——提供人道主义援助。为此目的，我们已在我国边境城市基利斯、加济安泰普，哈塔伊建立救济接收中心，通过土耳其红新月会向叙利亚人提供储存在这些中心的救援物资。

我们已经向联合国正式通报这一行动。这是一项必要的措施，因为有数百万人无法逃离叙利亚，急需帮助。冬天即将到来，饥荒的威胁迫在眉睫。

伤员得不到治疗，因为叙利亚诊所和医院不是遭到该政权的轰炸，就是缺乏治疗病患所需的设备。尽管我们正在开放本国医院，医治需要治疗的每一名叙利亚人，但很多人无法挨到不了边境，通常在途中就死于失血过多。

人道主义事务协调厅称，叙利亚有超过两百万境内流离失所者。面对如此严峻的人道主义灾难，联合国应当刻不容缓地着手在叙利亚境内建立流离失所者营地。不用说，此类营地应当受到充分保护。

我还要明确表示，对这场悲剧负有责任的只有一方，那就是叙利亚政权。逃离叙利亚的难民没有一人是因为反对派团体而逃离的，后者正在竭力阻止那里的杀戮。来到土耳其和其他邻国的难民所逃避的是叙利亚政权，而非其它力量。叙利亚人民是这场镇压的受害者。

叙利亚局势早就威胁到国际和平与安全。这使该问题应由安全理事会直接处理。安理会有义务采取行动，针对叙利亚造成的迫切挑战采取必要对策。因此，我们呼吁安理会成员承担责任，制止该国政权对叙利亚人民施暴，根据该国人民的正当要求开展民主过渡，从而恢复我们这一地区的安全与稳定。

我们大家都关心叙利亚的事态发展。我们的观点或许存在分歧，但我认为，我们的目标是一致的。我们大家都支持叙利亚的安全、稳定和繁荣。叙利亚的领土完整和国家统一对于我们所有人来说都是神圣不可侵犯的。我们当中没有人希望以武力强加给叙利亚任何东西。无论我们在这里或那里讨论什么问题，叙利亚人民都将对其国家和命运具有最后发言权。他们将决定自己的生活、施政和未来。然而，我们大家都非常希望尽快终止叙利亚的当前冲突。这场纷争持续越久，新时期就会越困难。激进的恐怖主义组织和团体将如鱼得水。我们不能让这种情况发生，因为，这关系到区域和全球以及我们自身的安全。

我们早已摆脱了冷战时代。因此，我们必须摆脱源于该时代的本能反应和心态。我们必须摒弃一切毫无意义的权力斗争和利益竞争。联合国正面临严峻考验。这场考验就是，本组织能否代表国际社会的良知并据此行事。换句话说，这事关它能否将人性付诸实施。迄今为止，它在这方面的记录并不看好。

比如，联合国和阿拉伯联盟联合特使科菲·安南先生2月23日上任时，在土耳其寻求保护的叙利亚人约为10000人。联合国首批观察员4月16日抵达叙利亚时，难民人数升至25000。观察员8月20日离开时，该数字达到7万。如今，难民人数已经超过8万。联合国不能在这场考验中失败。在这样的问题上失败将是无法挽回的，特别是可能造成灾难性区域影响。

我们正在采取必要步骤，尽量减轻叙利亚局势对约旦、伊拉克特别是黎巴嫩造成的负面影响， 因为地区安全与稳定是我国的首要目标。然而，叙利亚危机造成的压力积压得越久，就越难使地区各国免遭殃及。这一切使得新任联合特使卜拉希米先生的任务非常艰巨。我们欢迎他获任此职并祝他一切顺利。他将同其前任一样，得到我们的全力支持。

我知道，安理会只是通过媒体报道或是二手意见，要想理解叙利亚邻国所面临的挑战和威胁的严重程度，不是一件容易的事情。所以，我想，安全理事会成员前往土耳其和其他相邻各国以及访问其中一些营地，将是非常有益的。我相信，营地居民将非常想知道安理会成员会说些什么、就他们迫切的悲剧性问题拿出什么样的解决办法。

同样，我相信，安理会成员非常想倾听受到沙比哈或该政权部队折磨的叙利亚人生动地讲述他们的遭遇。很多故事会令人非常不安。但是，对即决处决、粗暴强奸以及大规模屠杀尚有婴儿在摇篮中的整个家族等事情避而不谈，并不会使这些问题消失。所有这些都是真实的，这也是如此之多的人寻求避难的原因之一。

在此情况下，我们建议联合国采取以下实际步骤，来应对叙利亚的当前人道主义危机。

第一，安全理事会应当访问与叙利亚接壤各国的营地，了解局势的影响并获取这方面的第一手情况。

第二，安理会应当采取一致做法，制止对居民区的狂轰滥炸。这种做法导致了大规模的境内流离失所现象。

第三，重点应当是解决叙利亚境内的流离失所者问题。

第四，如果在采取了此类步骤之后，叙利亚人仍被迫逃难，国际上则应采取必要措施来加以收留。

最后，可成立由相邻各国和难民署组成的联合委员会来处理难民问题。此委员会应得到安全理事会的授权，它也可以促进联合特使的工作。

正如我开头所说的那样，我期望本次会议能够为叙利亚人民的苦难找到实实在在的解决办法。但我们仍然没有什么新东西可以告诉正在遭受叙利亚政权镇压的数百万叙利亚人，因为联合国系统正

处于动弹不得的状态。叙利亚人民很难理解这种情况。

不过，即使整个联合国而特别是安全理事会仍继续处于瘫痪状态，而叙利亚政权却在侵犯每一项公认的价值观、法律和道义原则，土耳其都将继续捍卫联合国的原则——如有必要，哪怕是单枪匹马——捍卫国际社会的良知所要求体现的道德价值观。我们面对的不仅是一场严峻危机，而且也是对我们人性的考验。我们今天如果逃避责任，就将被后代追究责任，受到历史的严厉裁判。人性必须永远战胜疯狂和残酷。

主席（以法语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

福瓦尔先生（黎巴嫩）（以阿拉伯语发言）：我愿感谢主席国法国召开本次重要会议，寻找处理这一敏感而痛苦的问题的办法——我们希望是——解决办法。

阿拉伯地区正面临特殊的历史性挑战，这些挑战表现为阿拉伯革命的爆发。这个地区要求民主、自由和人权等各项基本权利。一些阿拉伯国家的人民获得了胜利，摆脱了独裁统治，还有一些国家的人民则在争取实现基本权利的过程中，继续遭受杀戮、镇压和流离失所之苦。在叙利亚事件爆发后，该国人民作出了巨大牺牲，数万人殉难、受伤、失踪或被拘。

在黎巴嫩国内，鉴于我们与叙利亚存在着有机联系以及历史和地理因素所产生的联系，黎巴嫩政府在总统米歇尔·苏莱曼将军和总理纳吉布·米卡提先生的指示下，采取了一种可被称为“保持距离”的立场，旨使黎巴嫩免遭叙利亚冲突的负面影响，防止叙利亚危机延烧到黎巴嫩。如果说该政策能够促成一种方案，可有助于避免这些负面影响，弥合黎巴嫩社会对于叙利亚迅速发展和升级的事态的分歧，同时能够维护黎巴嫩的言论自由和多样性，就可以说，黎巴嫩政府面对流离失所的叙利亚人涌入黎巴嫩，并非无所作为。

我们充分致力于将政治考量与人道主义需求分开。这仍然是黎巴嫩官方政策的一项基本准则。黎巴嫩政府的这项明确正式承诺不仅仅是基于国际合法性、各项公约、国际法及人权，而且也根植于黎巴嫩人民和叙利亚人民间的历史联系。

这些联系体现在不同时期的各种形式兄弟团结中，此种团结不受政治考量和利益的影响。最近的一个例子是，叙利亚人民收留了2006年7月以色列侵略期间流离失所的数以千计黎巴嫩人。那次侵略导致一千多名黎巴嫩人丧生，另有几千人受伤和流离失所，一些村庄和城镇被完全摧毁。顺便说一句，这并非以色列首次侵略黎巴嫩并侵犯其主权。以色列对我们主权的侵犯已成为一种习惯，并经常拒绝遵守国际法律与规范，也拒不执行安全理事会的任何决议。

我要回头谈谈黎巴嫩局势。尽管不时存在一些例外情况，但我国成功降低了叙利亚危机蔓延到黎巴嫩境内的危险。这一危机的爆发给黎巴嫩社会增添了又一个产生争议的问题。然而，主要的政治指标显示，黎巴嫩境内各方一致认为有必要尽可能避免复杂而严重的叙利亚危机蔓延到黎巴嫩境内。此种情况假如发生，就会再次把黎巴嫩推向战争和紧张局势的未知深渊。

无需指出，与其他邻国一样，黎巴嫩收留了成千上万逃离叙利亚许多发生暴力和炮击地区的难民。在处理流离失所者问题上，黎巴嫩的官方立场实质上包括一项独立于黎巴嫩社会不同群体政治归属的人道主义做法。这是黎巴嫩政府在其行动中正力图加强和奉行的原则。

黎巴嫩政府重申积极致力于保护所有叙利亚流离失所者。鉴于当前局势，将他们中任何一人交给叙利亚当局都会置他们的生命于危险之中。这完全符合国际法原则。因此，我谨借此机会代表黎巴嫩政府重申黎巴嫩充分致力于收留、援助及保护叙利亚难民，而不论他们持何种政治倾向或属于哪个政治党派。

除了要应对数以千计叙利亚公民的流离失所问题外，黎巴嫩还面临着成千上万巴勒斯坦人涌入的问题——仿佛这些受压迫人民所遭受的痛苦还不够深重，60年来，他们在以色列占领下被剥夺了各项权利，而国际社会却无所作为、无能为力。他们再度流离失所：从叙利亚难民营逃到黎巴嫩难民营。为了履行我们的国际承诺，黎巴嫩政府申明，它将与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处协调并合作，为我们正寻求避难的巴勒斯坦兄弟姐妹提供支持、援助和救济。

同时，有必要提到，叙利亚军队将炸弹投到黎巴嫩境内，正给边界沿线的黎巴嫩民众造成严重危险。

黎巴嫩继续面临经济和金融危机，而这一危机正日趋加剧，因为当地缺乏政治稳定，包括在某些阶段存在不安全状况。因此，我们必须要求国际组织提供援助，包括物资和道义支持，以确保黎巴嫩政府为安置及援助成千上万难民和流离失所者而作的努力取得成功。这要求出台一项紧急救援计划以帮助弱势和边缘群体。

黎巴嫩历来一直支持国际合法性。我们是联合国创始会员国。我们也曾是《世界人权宣言》起草委员会的成员。黎巴嫩长期以来始终保持独立和民主。黎巴嫩一直致力于确保尊重人权和基本自由。这意味着我们有义务更加关心难民及其各种需要。但是，除非我们得到国际社会的充分支持，否则我们将无法做到这一点。

几个月来，黎巴嫩政府通过其各部门，并与联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署、各不同机构及非政府组织合作，向伤病者提供了援助、住所、初级医疗护理和治疗。我们还正安排叙利亚学生在黎巴嫩学校就读。然而，过去两个月大批流离失所者特别是来自大马士革和其他地区的流离失所者的涌入，给我们造成了新的负担和挑战。黎巴嫩政府已拟订各种计划，以便采取有组织且有效的方式应对这些挑战。

我希望，此次会议将是一次机会，提出一种全面的构想，包括通过黎巴嫩所提供的援助，满足兄弟般叙利亚人民的人道主义需求，以此履行我们在这艰难时刻对叙利亚流离失所者的责任。

一个巨大的“阿拉伯监狱”已开始坍塌，同时也带来了种种巨大的挑战和危险。然而，正如一位伟大的黎巴嫩烈士所说的：自由和民主是值得我们为之承受痛苦的事业。

主席（以法语发言）：现在我请伊拉克代表发言。

Al-Doreky先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要感谢伊拉克代表团召集举行此次重要的部长级会议，来讨论叙利亚人道主义问题。鉴于此事所牵涉的人道主义层面以及它对整个地区未来安全与稳定的巨大而危险的后果，这些问题受到我国、本地区各国以及整个国际社会的特别关注。

伊拉克坚定地致力于区域的安全与稳定。因此，我们从一开始就对叙利亚危机的升级表示严重关切，不仅因为它是一个邻国和姐妹国家，也因为它遭受罪恶的恐怖主义、屠杀和暴力之害，其严重的程度超过区域中任何其他国家。因此，伊拉克比别国更加了解其邻近地区发生的事件的危险性。为了制止叙利亚的流血和建立必要的氛围，以便启动获得叙利亚人民代表同意的全面政治改革进程，实现他们对民主和改革的合法愿望，同时保障叙利亚的安全、完整与稳定，从而确保区域其他国家的安全、完整与稳定，我们继续要求负责地处理日益增加的痛苦。

伊拉克决心发挥作为阿拉伯国家联盟首脑会议主席的积极作用。因此，我们努力不懈地寻找和平解决叙利亚危机的办法，提出以建立两个谈判轨道为重点的倡议。第一个轨道是叙利亚内部对话，第二个轨道是在阿拉伯国家联盟赞助下为和平解决危机开展的阿拉伯-叙利亚对话。

伊拉克还在叙利亚行动小组中同阿拉伯兄弟朋友们一道，全力推动拟定日内瓦公报，其中提出以三项支柱为基础的路线图。第一项支柱包含为执行科菲·安南的六点计划所需的各种步骤，包括立即停止所有形式的暴力。第二项支柱涉及落实政治过渡进程的各项原则，以实现叙利亚人民的合法愿望。第三项支柱事关向联合国和联合国-阿拉伯国家联盟联合特使的努力提供必要的支助，达成同叙利亚领导人制定全面政治进程的目标。我们持续认为，如果向拉赫达尔·卜拉希米的任务提供必要支助，六点计划和日内瓦文件就能导致危机的解决。

鉴于阿拉伯地区的特殊情况为伊拉克带来的历史责任，我国认为，支持这方或另一方的持续外来干涉，无论其来源或重点为何，都不会导致危机的解决，反而会加剧危机，使叙利亚人民的人道主义状况更加恶化。因此，我们感到，停止对叙利亚问题的干涉，并为联合特别代表卜拉希米的努力扫清道路，是和平解决叙利亚危机所需的起码条件。

伊拉克的立场始终是支持叙利亚人民的合法愿望及其自决权和他们决定其政治前景的权利。伊拉克支持实现权力和平政治过渡的政治进程，谴责所有杀戮、暴力、轰炸和侵犯人权的行动。我国也谴责冲突的军事化，要求停止外来干涉。我们也对叙利亚危机的后果感到关切，其表现就是极端主义和恐怖主义的扩散。我们支持为实现公正和体面的政治解决办法作出的所有阿拉伯、区域和国际努力。

同区域中其他国家一样，同兄弟的叙利亚有着友好和睦和兄弟情谊的伊拉克承担了收容叙利亚难民的负担——此外还有居住在叙利亚的数以千计伊拉克人返回伊拉克。这迫使伊拉克政府处理两个问题，即解决回国的伊拉克人的情况，并为他们的兄弟，叙利亚难民，提供庇护所。

目前，伊拉克境内的叙利亚难民超过15000人。尽管面临重重困难，伊拉克政府决定设立一个救济委员会，由伊拉克移民部长担任主席，并包括相关部委和伊拉克红新月会。它同相关国际组织，特别是联合国难民事务高级专员办事处进行合作与协调。我国政府从紧急储备中拨出500亿第纳尔，为叙利亚难民建造难民营，并提供他们的基本生活需求。

我国政府认为，必须竭尽全力解决相邻各国的难民问题，以便应对这场人道主义危机。但是，这种努力应视情况而定，并顾及危机中的事态发展。最为可行和有力的解决办法就是解决危机的根源，着眼于鼓励双方根据全面政治进程框架开展谈判，使兄弟的叙利亚人民免遭暴力、杀戮和恐怖主义的祸害，让他们有一个和平与安全的光明未来，并摆脱流离失所和被迫逃往邻国的梦魇。

主席（以法语发言）：我现在以法国外交部长的身份发言。

目前已经有25000人死亡、25万人受伤、25万多难民和100多万叙利亚人在自己国家背井离乡——包括200多万人直接受到影响，常常缺乏粮食、电、药品或水。在叙利亚英勇和壮丽的国土上，局势日益变得无法容忍。我遗憾地指出，这主要因为巴沙尔·阿萨德先生不顾一切地想要通过野蛮镇压和残酷战斗保住权力。他不分青红皂白地对本国人民使用重型武器、武装直升机和战斗机，甚至威胁要动用他的生物和化学武器库存。

这种局面是对人类良知的侮辱，因此，法国坚信，我们需要尽最大努力终止暴力，并且从人道主义角度向平民百姓提供救济。这就是今天会议的重点。

许多国家已经采取行动，同联合国、联合国难民事务高级专员办事处、欧洲和其他方面一道，向难民提供重大支助。我特别赞赏常务副秘书长埃利亚松和联合国难民事务高级专员古特雷斯的努力。法国正在人道主义战线上作出努力，它同时还在政治战线上作出努力，向反对派提供支助。在外交战线上，我们向卜拉希米先生提供支助，并设法结束僵局和分裂。它们迄今阻碍着根据安全理事会的授权采取国际行动。

我们今天的所作所为就是进行见证和作出回应——面对来势汹汹的暴力，这是一项道德义务。面对叙利亚人的痛苦以及接待他们的人民的困难，这也是一项表示声援的责任。并且鉴于整个区域面临的动乱风险，这也是一项安全要务。我们今天把安理会成员聚集一堂，就是要在座每一位代表的国家认清它们的责任。正如各位发言者所提到的那样，我们距离刚开始进入我们公开讨论范围的市镇——Darayya、阿勒颇、霍姆斯、德拉和大马士革——有数千公里之遥，经历惨烈战斗的这些市镇正在哀悼死者、抚慰伤员。

我们每天都收到关于痛苦和忧伤的新闻。不仅阿拉伯叙利亚共和国存在无法令人接受的人道主义局势，而且其各邻国也存在这种局势。正因为如此，我希望这些国家派代表出席本次会议。在我访问约旦、黎巴嫩和土耳其时，我亲眼目睹此种局势。我感谢伊拉克代表和联合国难民事务高级专员与会，除他们外，这些邻国的代表也来这里提供直接证词。从今往后，任何人都不能声称他们不知情。

我的声音和其他人的声音一样，有些激动，也有些愤怒。我知道，全世界有许多人也感到愤怒，因为他们不能理解，为什么我们允许巴沙尔·阿萨德先生这样屠杀他本国人民，为什么联合国安全理事会迄今未能确保安全，也未能促成团结。

短期内我们能够做些什么？当务之急首先是提供人道主义援助。安全理事会内出现的分裂不应当阻止我们采取行动对叙利亚境内的人道主义悲剧提供救济。

请允许我向派代表与会的叙利亚当局说几句话，以提醒它们注意根据国际法和国际人道主义法承担的义务。使用重炮对付本国人民是一项犯罪行为，对医疗人员进行法外处决、任意逮捕、强迫失踪、酷刑和暴力也是如此。阿萨德先生似乎正在犯下所有这些罪行。犯下这些罪行不应不受惩罚。我们中有许多人认为，国际刑事法院应当考虑此事，以便对这些罪行负责的人受到审判。

我还要提醒与会的大马士革代表，必须保障人道主义工作人员能够接触有关民众。由于不安全程度不断增加，也由于叙利亚现政府施加限制，人道主义工作人员迄今未能自由前往平民遭受苦难的地区。在这些组织中，有的甚至被迫减少人员配置。因此，我呼吁大马士革代表遵守5月28日与联合国达成的协议，确保提供人道主义援助。地方和国际非政府组织——红十字和红新月运动以及联合国各人道主义机构——必须能够自由接触所有民众；我与安理会一道赞扬这些非政府组织。

我还呼吁大马士革代表落实红十字国际委员会（红十字委员会）数月来一直要求的人道主义停火，使人道主义工作人员能够后撤和治疗伤员，并保障医疗工作人员的安全，以使他们能够接触所有受伤的人，而不是遭到逮捕甚至遭到杀害。

本周早些时候，我会见了一个秘密和非常勇敢地向当地人民提供医疗的叙利亚医生国际组织。这些医生已经失去近100位同事。他们报告说，他们中约有700人被捕，迄今没有这些人的任何消息。他们为因遭当局袭击而流血的儿童、妇女和无辜平民治疗和做手术。当局逮捕他们时举出什么理由？他们说，他们逮捕他们是因为他们手上有血。当然，这些血正是这些医生事实上正在努力抢救的伤员的血。

鉴于难民形势，目前正在组织外界援助，而我们今天的会议则旨在加大这一援助的动员力度。正如许多人今天所说的那样，国际社会必须支持接纳难民的各国——这些国家正在作出巨大努力——并支持人道主义工作人员、联合国各机构、地方和国际非政府组织以及红十字和红新月运动开展棘手的任务。显而易见，叙利亚相邻各国靠自身力量无法承担叙利亚难民在它们境内的存在所构成的负担。

土耳其在声援叙利亚人民的工作中，目前正应付叙利亚难民大量涌入的局面。约旦已与当地联合

国各机构一道发出呼吁，要求提供国际援助。鉴于难民纷纷涌入，目前存在政治和安全局势的稳定遭到破坏的危险。在黎巴嫩，正如我们大家所知，需求巨大，存在不和的种子。必须保护黎巴嫩，以免叙利亚危机殃及该国。在伊拉克，正如我们听到的那样，局势充满挑战。

像派代表与会的许多国家一样，法国也在动员各方努力援助叙利亚人民和该地区各国。除我们向非政府组织、红十字委员会以及联合国难民事务高级专员办事处等联合国机构提供的支助外，我们还向设于约旦境内的扎特里难民营派遣了一个特别外科小组。我们的医生还向交战的受害者和逃离冲突区的难民提供援助。

然而，正如各位发言者所指出的那样，需要更多财政资源。法国最初为叙利亚难民和叙利亚境内的人道主义援助拨款300多万欧元。由于局势持续恶化，我谨通知大家，我们决定将我们的援款增加500万欧元。我们还成功地使欧洲联盟增加其人道主义援助。这将使欧盟资助应对叙利亚危机的总金额达到1亿欧元。法国当然将承担其中属于它的份额，即2000多万欧元。

难民形势对叙利亚各邻国来说都充满挑战。难民形势严峻。然而，这不应使我们忽视许多叙利亚人在其本国所处的严重困境。我特别提及各位发言者已经列举的数字：逾100万人——有人说近200万人——流离失所，或者受到直接影响，并在被“自由叙利亚军”解放的地区找到避难所，其处境岌岌可危，往往不可承受。土耳其提出了为流离失所者建立缓冲区的可能性；这一想法需要加以研究。

关于流离失所者，法国决定增加其对在实地运作并为明日之叙利亚奠定基础的地方声援网络的支助。我们看到，越来越多的村庄、城市和地区的勇敢公民摆脱了阿萨德政权的束缚，开始组织起来。这种解放区的需求巨大，包括粮食、垃圾处置以及受教育和保健机会。我们认为，在座各位所代表的国际社会有义务对它们提供援助。法国总统弗朗索瓦·奥朗德本周宣布，我们决定向正在组织解放区的革命委员会提供直接援助，并为这些民众提供具体援助。

当然，我们不能满足于采取纯粹人道主义方法。因为正如许多发言者所强调的那样，人道主义问题和政治问题是相互关联的，即便我们确实需要作出具体的人道主义努力。

在政治方面，必须迅速进行过渡。正如安理会所知，为实现这一目标，法国鼓励反对派组建一个过渡政府，以充当叙利亚的合法代表。这样一个政府显然不应当由我们来任命，但它应当具有广泛代表性，并保障所有社区的权利。我们还说过，该政府一旦组建起来，我们即给予承认。

我要对那些与阿萨德政权有着特别密切关系的人说，众所周知，这个政权必将垮台。然而，让冲突拖得越久，僵局就持续得越久，过渡所需时间就越长，最终整个地区的稳定遭到破坏的风险就越大，因为这个冲突将不再是局部冲突，而将是地区性的或甚至是国际性的冲突。

对那些支持该政权的人，我要说，假如他们继续这样做，那他们无疑将在各方面失利。阿萨德先生将会倒台。那时候，在叙利亚人、阿拉伯国家和全球舆论眼中，这些人就犯下了纵容长期犯罪的罪行。他们应当反过来，尽其可能应对这场人道主义悲剧，制止暴力，和我们一起为实现及时的政治过渡作出努力。

如我此前所述，法国作为安理会主席国，寻求举行本次部长级会议，以促进解决人道主义问题，敦促所有各方担负其责任，并向叙利亚人民送去朋友们给予支持与声援的信息。我希望他们能听到这一信息。我们知道，安理会存在分歧。尽管如此，除了遵守国际法以外，别无他途。法国始终秉持遵守国际法的承诺，主张联合国和安全理事会必须采取解决叙利亚危机的行动。这在目前是必要的，在将来也是必要的：那时，叙利亚将被重建为一个自由、和平和民主的国家——那是大多数叙利亚人今

天正在勇敢地为之战斗的叙利亚。我们必须赶得上这些战斗者的勇气。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请摩洛哥代表发言。

奥斯马尼先生(摩洛哥)(以法语发言)：主席先生，首先，请允许我向你及贵国表达真挚而深切的感谢，感谢法国的原则立场、大胆倡议及其作为安全理事会常任理事国所发挥的重要作用。法国担任本月安理会主席国的成功尤其表现在今天的部长级会议中，这雄辩地证明了法国的努力和它在联合国所发挥的核心作用。

(以阿拉伯语发言)

我们希望，本次会议将能使国际社会做出坚强一致的承诺，全力向叙利亚人民施以援手，制止叙利亚所经受的暴力逐步升级。我们还要感谢埃利亚松常务副秘书长及联合国难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生所做的全面通报。

大约17个月以前，来自各个阶层的大批叙利亚人走上街头，和平表达他们对民主和人权的合理要求。他们遭遇了镇压、暴力和过度使用武力。由于国际社会、特别是安全理事会未能坚决果断地处理叙利亚日益恶化的局势，近几个月以来，危机已经发展成为武装冲突，其特征是在人口密集地区使用重武器、坦克和战斗机，绑架、任意拘留、法外处决和严重侵犯人权和国际法的行为也在蔓延。

作为阿拉伯国家集团在安全理事会的代表，摩洛哥王国与其他阿拉伯国家协作，不遗余力地推动了终止暴力和寻求政治解决办法——这种办法将结束叙利亚人民的流血，使他们免遭战祸蹂躏，并让他们能在叙利亚社会各阶层参与的民主政权中行使他们的一切权利。为履行承诺，摩洛哥王国向阿拉伯联盟观察团和联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团做出了贡献。我们这样做，希望至少能有助于制止暴力，并找到叙利亚危机的政治解决办法。摩洛哥一直在行之有效地努力支持安理会和大会的各项决议。

我们面临的是，获得政治解决的可能性不大，目前遍及叙利亚大多数村庄和城镇的暴力规模在扩大，叙利亚平民和该地区的和平与安全都面临严重威胁——面对这一切，摩洛哥王国再次表示深切关注这些严峻的事态进展，并重申，谴责严重侵犯人权、特别是妇女和儿童权利的行为。我们呼吁国际社会在安全理事会的领导下，作出迅速进行干预的勇敢决定，以便结束暴力、保护平民、制止侵犯人权行为并寻求和平移交权力。摩洛哥王国将与阿拉伯兄弟国家及安理会其他成员协作，继续为这些目标而努力。

我们赞扬科菲·安南先生为缓和冲突作出的不懈努力。我们还要祝贺拉赫达尔•卜拉希米先生被任命为联合国和阿拉伯国家联盟阿拉伯叙利亚共和国问题联合特使。我们希望他在为叙利亚兄弟人民的利益服务、为该地区恢复和平的使命中一切顺利。

我们带着深切的悲痛和遗憾关注着叙利亚国内兄弟姐妹们身处的悲惨人道主义局面，这种局面尤其表现在食品、饮用水、住房、卫生条件、污水处理及其他生活必要条件的严重短缺。根据联合国的数据，受冲突之害的人数超过300万，其中包括250万需要紧急人道主义援助的人口和100万以上面临赤贫状况的境内流离失所者。此外，联合国报告指出，儿童受到蓄意严重侵犯，例如受到任意拘留、虐待、酷刑、被残害肢体、谋杀或用作人体盾牌。妇女也受到各种类型的侵犯，包括性侵害、人身侵害和任意拘留。

尽管联合国及其人道主义组织和非政府组织都提供了援助，但是人道主义援助短缺的问题依然严峻，其原因是财政资源匮乏，另外是由于发生战斗，在许多地区都难以和有需求的人建立联系。必要的是，所有各方都要遵守国际人道主义法在保护平民特别是妇女和儿童方面的规定以及保障人权方面的规定。

难民事务高级专员今天告诉我们，在四个邻国登记的叙利亚难民有20万名以上。此外还有数万名未登记的难民。叙利亚暴力的升级以及重武器和战机的系统、持续使用，使这一数目每日攀升。我谨借此机会代表摩洛哥王国，向友好的兄弟国家约旦、土耳其、黎巴嫩和伊拉克表示感谢，非常感谢它们在当前困难而决定性的时刻同叙利亚人民站在一起，尽管它们本国经济十分脆弱，但仍然慷慨地收留了叙利亚难民。

今天，我们呼吁国际社会采取坚定的立场，这一立场应有以下几项内容。

第一是确保国际救援组织能够进入实地，为受苦平民提供救援，包括必要的粮食和医疗支助。禁止它们进入是一种罪行，必须对此种做法的行为人加以惩罚。

第二是寻求保护境内流离失所者和为其提供人道主义援助的途径。

第三是提供足够的后勤和物质支助，协助叙利亚难民的收容国。

第四是对持续野蛮屠杀和侵害平民的行径紧急展开独立调查。最近发生的此类行为是达拉亚屠杀事件，此事件激起了国际社会的愤怒和谴责。

最后一项内容是，报告这一调查的结果，使国际社会能够对肇事者采取必要的措施。

出于兄弟情谊和人类团结的责任，在穆罕默德六世国王陛下的明确指示下，摩洛哥王国与约旦哈希姆王国携手，在Zaatari难民营建立了一个综合性战地医院，并配备了必要的后勤设施，用于收治几千名叙利亚难民。通过联合国难民事务高级专员办事处（难民署），摩洛哥还向约旦境内的难民提供了紧急粮食和医疗援助。摩洛哥王国同叙利亚的救援组织、邻国和难民署保持着接触，并将继续增加对救助工作的贡献。

最后，作为安全理事会成员国，我们有责任设法克服现有分歧，实现这一旷日持久危机的全面政治解决，同时要考虑到叙利亚人民的主要利益，遵循其建立一个更美好未来和一个叙利亚社会所有阶层都参与的、有保障的轮流执政体制的愿望。

黑格先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢副秘书长和联合国难民事务高级专员的通报。我感谢土耳其、约旦、黎巴嫩和伊拉克同事提出了宝贵见解。主席先生，我感谢你和法国政府采取主动，召集本次会议。我相信，这次会议将唤起全世界的良知。叙利亚人民迫切需要人道主义援助，这一需要正日益增大。目前每天有200多人死亡。当前，每10名叙利亚人中，就有超过一人需要联合国的援助。将近23万人已逃离叙利亚，而且我们听说还有更多人在边界上等待。

安全理事会在解决冲突后果方面应当展现它的领导作用。但我们不能忘记，迄今为止，我们安理会没能履行其在解决冲突根源方面的责任。值得欢迎的是，几个月前，我们通过了第2042（2012）和第2043（2012）号决议。但是，曾经有三次，我们没有能够通过一项让安理会全力支持结束暴力的决议。我们未能把和平意愿转变成具有约束力的促和义务。我们现在看到了这一失败所带来的后果。在要求通过一项决议时，我们警告过，叙利亚政府执意诉诸暴力，无意参与政治进程。我们看到的是，该国各城市变成了废墟，平民遭到血腥屠杀。我们曾经警告过叙利亚发生内战和造成大量难民的危险。仅在8月，就有50000名新难民在邻国寻求庇护。我们警告过这对国际和平与安全的威胁以及极端主义构成的危险。当前，存在着不稳定蔓延到黎巴嫩和其他邻国的危险。

我们谴责所有利用叙利亚领土作为在邻国发动恐怖袭击的基地的企图，我们还对黎巴嫩发生教派暴力感到痛惜。由于阿萨德家族几十年的胁迫，黎巴嫩付出了比其他任何国家都要高的血的代价。必须让黎巴嫩能够追求一个独立和主权的未来，远离过去的暗杀和干涉。我们支持以米卡提总理为首的

政府努力维护黎巴嫩的和平与稳定。我们希望联合国其他会员国也像联合王国一样，增加对黎巴嫩军队的支持。

正如这里的很多同事已经提到的那样，我亲眼目睹了黎巴嫩难民的困境。在约旦，我和我的同事、约旦外交部长几星期前见到了一些无辜者，他们没有涉足冲突，但他们的家庭和生计却完全被毁。我同一些女性难民进行了交谈，她们的亲属被杀，家园被毁，她们目睹了暴行，奔波了几个星期逃离本国。我看到儿童的困惑和恐惧，他们本应安全地呆在家里准备新学年的到来，但现在却成了难民。我目睹为了向这些陷入绝望的人提供安全住处、卫生、热食和医疗护理而做的巨大努力。

我赞扬土耳其、约旦、黎巴嫩和伊拉克政府的慷慨之心，特别是它们的很多家庭热心地把难民接进他们家中。我还赞扬所有联合国机构所做的工作。

当前，安全理事会的责任比以往更大。我们必须在今后几周再次讨论这些根本责任。我认为，我们今天应就五个问题表明立场。

第一，我们应呼吁所有国家为联合国救援工作捐助资金，我们自己应该树立一个慷慨解囊的好榜样。联合王国是向叙利亚人民提供国际援助第二多的双边捐助方，现已认捐4 100万美元。今天，我们宣布将再次捐助450万美元，使我们的人道主义援助总额达到4 600万美元。这包括为叙利亚受影响最严重地区提供200万英镑拯救生命的医疗援助，以及捐助100万英镑用于向约旦的叙利亚难民、特别是遭受性暴力恐怖的妇女提供临床护理和咨询服务。

在下个月的大会上，联合王国将阐述我们计划利用我们明年担任“八国集团”主席的机会，帮助应对冲突中的性暴力问题。

6月，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）呼吁捐款1.93亿美元来应对这一危机。三个月过去了，这一呼吁没有筹到足够资金，而资金需求却出现增多。这种情况理应令人感到耻辱。冲突已经恶化。如果对阿勒颇等城市的轰炸继续下去，我们将会看到难民数目的激增。

我呼吁各国作出必要的捐助，拯救叙利亚的无辜生命，支持叙利亚的邻国。我敦促全世界的公民要求本国政府尽全力施以援手。为此，联合王国提议同联合国各机构举行一次由发展事务部长参加的会议，以鼓励增加捐助。我们敦促安全理事会所有成员国呼吁叙利亚各方让联合国和人道主义机构自由进入叙利亚境内需要救助的地区。关于叙利亚境内的医疗用品、人道主义工作人员和援助中心成为蓄意攻击目标的报道令人不安，我们对此表示谴责。我们希望安全理事会今天能向叙利亚政府发出明确信息，即叙利亚政府必须履行其人道主义义务。

第二，安理会应该支持为叙利亚人民伸张正义和追究责任的承诺。人权理事会所属调查委员会报告，叙利亚政府及其沙比哈民兵严重侵犯人权，其规模令人震惊，而一些武装团体也侵犯人权。联合王国政府强烈认为，应延长该委员会的任务期限，以便继续进行这项重要工作，并且安全理事会必须准备根据委员会的调查结果采取行动。我们也支持瑞士政府倡议做好准备，支持将叙利亚局势提交国际刑事法院审理，并敦促其他国家加入这方面努力。在叙利亚国内犯下罪行的人应该明确认识到，必将追究他们的责任。

第三，我们必须正视，叙利亚一旦走出冲突，就需准备对叙利亚给予支持。国际社会现在就必须开始筹划，否则难以确保快速支持未来叙利亚政府。我们必须这样做，以尽量减少对地区和国际安全的威胁、保护叙利亚境内的平民并为长期稳定奠定基础。叙利亚新政府将面临许多挑战，从安全和司法部门改革、保障公众安全，到恢复卫生和教育服务。不能存侥幸心理。联合王国将继续与叙利亚政治反对派密切合作，鼓励他们发展建立尊重所有社群及其安全的稳定和民主的叙利亚的愿景。

第四，叙利亚人民生活在叙利亚政权化学和生物武器威胁的阴影之下。安全理事会所有成员应要求叙利亚履行义务，说明这些武器的下落，确保其安全，并呼吁秘书长务必做好准备，随时启动调查机制，查明使用化学和生物武器的指控。

第五，解决叙利亚问题的最佳办法仍然是在科菲·安南提出并得到日内瓦行动小组包括安理会成员认可的计划的基础上，实现由叙利亚人主导的政治过渡。我感谢科菲·安南所作的一切不懈努力，欢迎新任联合国和阿拉伯国家联盟联合特使走马上任，并表示联合王国全力支持他开展工作。

安全理事会现在应通过决议，要求执行过渡计划，并明确指明不执行先前决议产生的后果。若非如此，今后数月将发生更大的流血事件，造成更大的痛苦，使国际和平与安全面临更大的危险。既然安理会尚未决定尽一切可能结束暴力，我们今天至少必须尽力减轻其影响。这是我们今天的侧重点，但我们的首要目标必须是团结一致、坚决努力，结束这场危机造成的冲突，不辜负叙利亚人民。

奥尔金·奎利亚尔女士（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨代表哥伦比亚，祝贺法国担任本月份安全理事会轮值主席，并感谢贵国主动倡议召开这次重要会议讨论叙利亚人道主义局势，并邀请叙利亚各相邻各国参加。

我感谢扬·埃利亚松常务副秘书长和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯作了所作通报，并明确解释叙利亚难民局势。我也感谢叙利亚邻国黎巴嫩、伊拉克、土耳其和约旦部长出席今天会议，感谢这些国家支持需要保护的叙利亚公民。我指出，他们的第一手证词令人极为担忧。

离开政治解决办法无法化解叙利亚的人道主义局势。许多月来，国际社会痛苦地目睹叙利亚危机不断加深，叙利亚人道主义局势不断恶化。尽管国际社会作出努力，但仍然无法结束冲突。不幸的是，我们安全理事会无法采取任何行动制止危机。我们有负众望。

冲突对平民百姓造成的影响极其严重。据报道，受影响的人数超过250万，其中大多数是国内流离失所者，以及在约旦、黎巴嫩、土耳其和伊拉克境内登记的近25万难民。除造成大量流离失所者和难民外，暴力泛滥也导致家庭痛失亲人。武力造成的破坏以及对家庭与国家基础设施及经济活动进行的袭击，都将影响叙利亚的短期和长期恢复。不幸的是，短短几个月的破坏需要数年才能恢复。

哥伦比亚同国际社会一道呼吁冲突各方尊重国际人道主义法规定的义务。虽然保护平民的首要责任在于叙利亚政府当局，但所有各方都必须遵守国际人道主义法，其中包括保护平民的明确规定。我们对双方均不接受和平解决方案、拒绝停火和政治对话的道路表示遗憾。我们再次呼吁停止所有攻击，努力寻求政治解决方案，顾及叙利亚社会各界的正当愿望。我们希望叙利亚人民能够找到有效的替代办法，在国际社会的帮助下开始谈判。在寻求政治解决的过程中，我们必须注重平民百姓、青年人和这场战争的受害者。

我们再次肯定联合特使科菲·安南所作的斡旋努力。我们希望，最近新任命的联合特使拉赫达尔·卜拉希米先生能够召集各方走上对话的道路。但是，我们必须牢记，若要卜拉希米先生的使命成功，冲突各方必须作出真诚承诺，而且我们必须能够保证国际社会，特别是安理会团结一致给予支持。我们欢迎秘书长决定在叙利亚境内派驻灵活有效的联合国人员，以支持本组织的努力和双方在取得谈判政治解决方面可能取得的任何进展。

该地区对国际和平与安全至关重要，我们必须共同努力，防止任何冲突升级，加剧已经复杂的紧张局势。诉诸暴力不是解决叙利亚危机正的正确办法。我们重申，应由叙利亚人主导和平与和解进程。国际社会应当以协调一致的方式，促进有利于政治解决的对话。

短期而言，当务之急是缓解人道主义危机。我们必须严格执行国际人道主义法，尊重叙利亚人民

的人权。我们欢迎人道主义事务协调厅设法迅速扩大救援工作，减少在交火中遭殃的平民的痛苦。应注重受害民众，尤其是最弱势群体最迫切的需要，他们迫切需要基本住房、食物、保健、用水和卫生设施。

正如我们所听到的那样，危机特别是人道局势不断恶化，也对相邻各国产生负面影响，这些国家已经作出巨大的努力，以解决在其领土上寻求避难的成千上万叙利亚难民的需要。这些国家以及各人道主义机构需要更多的国际合作，以便能够协助人数不断增加的难民。

哥伦比亚重申，我们致力于促进用政治办法解决叙利亚危机，认为第2042（2012）和第2043（2012）号决议提出的六点计划代表着国际社会对解决叙利亚局势的共识。

它的执行将有助于为政治解决奠定基础。为此，我们必须坚持拉近有关各方的立场，从而巩固由叙利亚人领导的、列有长期建议和承诺并且能够解决最迫切问题的共同战略。

奥欣先生（多哥）（以法语发言）：首先，我要赞扬法国政府倡议召开本次会议，重点讨论叙利亚人道主义状况及其对邻国的严重影响。我还愿感谢常务副秘书长扬·埃利亚松和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯就此议题所作的十分详细的通报。我也赞扬叙利亚邻国土耳其、约旦、黎巴嫩和伊拉克的部长以及参加本次会议的其他代表团团长与会。

已持续18个多月的叙利亚危机目前在和平解决方面完全陷入僵局。安全理事会迄今未能以一个声音发言，来处理该危机，这令人深感遗憾。不幸的是，在安全理事会之外采取的各项举措未能使冲突得到积极解决，这些举措无疑常常存在相互矛盾。此外，联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特使科菲·安南先生的六点计划被视为制止危机的最好办法，特别是因为它得到了有关各方的同意。

该计划持续遭到违反而且战事急剧升级——用上了重炮和尖端武器，这是常规战争和具有严重国际影响的国内武装冲突的典型特征。有鉴于此，联合特使决定宣布辞职。我国对其辞职表示遗憾，但对拉赫达尔•卜拉希米被迅速委任为联合特使表示欢迎。我愿在此重申我们对卜拉希米先生的全力支持，并祝他在履行授权过程中一切顺利。

叙利亚现已进入人们所说的人民将付出惨重代价的内战阶段。城镇地区发生冲突、每天都有数十人死亡，而死亡总数已超过2万、财产遭到无谓破坏，这些都导致该国国内的流离失所者和在邻国寻求避难者增加。特别是土耳其、约旦和黎巴嫩收留了大量难民，人数目前估计已超过25万，其中包括逃避屠杀、即决处决以及各种劫持和侵犯人权行为的妇女和儿童。这种状况是真正的人道主义灾难，无论是在叙利亚还是在收容国。从各方面来看，局势都在恶化，因为战事在加剧，叙利亚人民死亡人数在增加。

有鉴于此，多哥愿感谢收容国为保护和救助抵达其国家的成千上万处于困境的难民作出巨大牺牲，其中一些难民生病或受伤。收留难民始终都是一个沉重负担，无论是对于收容国还是对于提供援助的人道主义组织来说都是如此。收容国无力独自承担这一重担，而只有考虑到这种情况所导致的不安全状况，才能评估全部成本。

因此，我国呼吁整个国际社会继续保持介入，就叙利亚目前发生的悲剧采取行动，增加物质和资金援助，以满足叙利亚难民和流离失所者的需要。我愿借本次会议提供的机会，赞扬各国、联合国系统各实体和人道主义机构及其工作人员迄今所作的努力。他们正在叙利亚境内和难民营中努力向民众提供其难民身份所要求的救济和援助。

除了表示支持以及在实地作出努力帮助难民和流离失所者之外，我们还需要制定战略，来重组和支持人道主义行动。这正是本次会议的目标，因为

迄今在和平解决冲突方面所采取的所有其它举措均告失败。

我国认为，将要制定的战略需要包括国家和区域采取措施，救助流离失所的叙利亚人，无论是该国境内的流离失所者还是在境外沦为难民者。与此同时，我们需要坚定地追究各方责任，使其遵守人道主义法和国际人权法相关国际法律文书。被确证为违反该保护责任——各方均负有该责任——的行为，必须在遏制有罪不罚现象的框架内加以审视，并应当促使国家或国际法庭追究责任人的行为责任。

安全理事会在这方面必须向各方发出强有力的明确信号，因为毫无疑问的是，叙利亚交战方正在继续实施严重违反国际法、人权法和国际人道主义法的行为。人权理事会授权成立的关于阿拉伯叙利亚共和国问题的国际独立调查委员会1月份发表的报告(A/HRC/19/69)称，政府军和反政府武装团体均实施了这些违法行为。报告已经发表数月，震撼人类良知的违法和侵权行为也已持续数月。我们只能得出结论认为，此类行为之所以加剧，是因为战事加剧而且使用了军事直升机和实施了大规模屠杀，男女老少一律成为受害人。

这一系列行为构成对人权的侵犯，其中包括妨碍提供人道主义援助。我国呼吁各方避免此类行为并承诺开放人道主义通道，以便能够向急需援助的民众提供援助。还必须保护人道主义工作者，使其能够开展危险的任务。在这方面，我们重申，必须在尊重叙利亚本国主权、尊重对持续不断涌入的难民予以收留的邻国的前提下，提供人道主义援助。

叙利亚冲突的解决不能绕开解决冲突的常规法则。冲突的解决肯定需要对话，无论某一方是胜还是败。叙利亚的重建将需要其所有儿女。叙利亚人必须承受其目前经历的这场悲剧的后果；但对话与和解不容再久拖。这种对话必须现在就开始，而要做到这一点，就必须停止战火。

自危机开始以来安全理事会发出的信息仍然有效，尽管它未能成功地使这一信息在实地得到贯彻落实。必须停止战斗，以便为外交活动提供一次机会，说服叙利亚社会的所有政治、族裔和宗教阶层进行对话，从而恢复该国的和平。

这一对话理念得到了阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会的支持，它继续认为，结束暴力的唯一可能途径是进行包容性对话，导致达成通过谈判解决冲突的方法，有效确保对该国全体人民的人权的尊重。

联合国必须继续参与实现这场危机的政治解决，卜拉希米先生将肩负满足叙利亚人民的合法愿望的艰巨责任。国际社会，特别是安全理事会，必须提供不懈支持，以确保他的任务取得成功。我们都同意，我们必须向难民提供救济，但我们也都知道，这场危机的解决办法是政治性的。因此，我们都知道为实现持久解决，还需要做些什么。

赖斯女士（美利坚合众国）（以英语发言）：法比尤斯外长，感谢你召集本次重要会议。

我们是在一个暗淡的时刻开会的，不到一周前的那几天是将近18个月前叙利亚政权开始其镇压行动以来最血腥的日子。美国对上周末在德拉雅杀死数百叙利亚人的即决处决和炮击感到愤怒。有关对阿勒颇的医院、面包店和排队买面包的人发动空袭的报道，令人想起以往冲突中最恶劣的暴行。国际社会早已保证决不再允许发生这种罪行。然而，一年半来，叙利亚政权对本国的苦难人民发动一场邪恶、无情的恐怖和流血运动。巴沙尔·阿萨德和仍然同他站在一起的人现在必须对2万多叙利亚人死亡和另外数以万计人受伤负责。他们迫使数十万平民逃生。

尽管面对实地令人震惊的局面和叙利亚政府的明显阻挠，我们同其他各方一道努力遏制巴沙尔·阿萨德及其团伙的残暴行为。联合国、国际社会、美国、全世界许多国家以及叙利亚和其他人道主义组织，正在向迫切需要援助的数十万平民提供紧急

援助。据联合国报告，多达250万叙利亚人现在需要援助。我们赞扬人道主义工作者冒着生命危险拯救他人，同时也为那些献出生命的人感到悲痛。所有各方，尤其是叙利亚政府，必须允许人道主义工作者安全、充分和畅通无阻地进入，以便能够挽救今天危在旦夕的生命。

美国坚决支持充分和立即执行获得人道主义事务协调厅和叙利亚政府同意的叙利亚人道主义应急计划。为满足叙利亚境内先前人道主义需求所需的1.8亿美元只落实了一半。订正后的联合国叙利亚区域应急计划旨在向收容难民的邻国提供援助，但它也未筹到足够资金。

我国政府正通过各种渠道，向叙利亚境内受暴力影响的人提供人道主义救济。今年，美国向联合国和其他救济机构提供了将近8200万美元，用于应对叙利亚人道主义危机。我们的援助使饥饿者获得了粮食，并使我们能接触到的尽可能多的阿萨德政权受害者得以医治创伤。我们正在帮助保护境内流离失所者和难民，努力挽救营养不良和患病的儿童，并帮助确保充分的供水、环境卫生和个人卫生。我们的援助也使人道主义协调工作得以进行，并使救济机构获得后勤支持。

我们深深感谢其他会员国也提供了大量捐助。我们敦促全体会员国增加捐款，以弥补短缺，并同联合国密切协调，避免建立平行的人道主义应急系统。我们特别赞赏土耳其、约旦、黎巴嫩、伊拉克和其他国家的慷慨大度，它们向逃离暴力和迫害的平民打开边界。我们随时准备继续提供必要的支助。我们要求有关各方协助逃难者的安全通行。美国对于叙利亚境内暴力向邻国特别是黎巴嫩蔓延深感不安。黎巴嫩政府和治安部队正在努力制止暴力的爆发。

但是，这从根子上讲不是一场人道主义危机。这是阿萨德政权的残酷和冷漠所引起的一场政治危机。无论有多少人道主义援助，流血和痛苦都不会停止。只有阿萨德下台并开始朝民主方向进行由叙利亚人领导的和平过渡，这一天才会到来。这仍然是我们的目标，并且应当是所有善意的国家的目标。我们欢迎对联合特使卜拉希米的任命，并充分支持他努力结束暴力和为政治过渡铺路。

与此同时，美国和我们的伙伴将继续同叙利亚反对派一道努力，并同社会各阶层进行接触，帮助叙利亚人民建立一个代表其全体公民、促进他们的人权、遵守法治并满足其人民愿望的政府。我们自豪地帮助培训民间社会活动人士，向叙利亚人提供设备，让他们能够安全地彼此联络、同外部世界联系，并记录该政权的暴行。我们鼓励反对派作出努力，把人民团结在一个共同的过渡计划之下，为全体叙利亚人提供一个可行和安全的未来。我们将继续扩大和加强努力，直到叙利亚人民能够自由地实现其自我管理而且没有恐惧地生活的愿望，我们将不会中途放弃。

目前冲突仍很激烈，我们以最强烈的措辞谴责任何一方的非法杀戮。我们不能也不会对暴行和有计划的侵犯国际法行为视而不见。屠杀平民的凶手将被绳之以法。我们欢迎叙利亚自由军领导人作出保证，承诺禁止其士兵伤害平民、虐待俘虏或杀死被俘的战斗人员。我们将注视这些承诺是否得到执行。我们也重申，我们要求叙利亚政府避免使用或转让任何化学或生物武器。叙利亚政府有责任确保所有这类武器和库存的安全与保障。

我们今天听到各位就无辜者的痛苦和罪魁祸首的残酷谈了很多。我国的创始理念是，政府的正当权力来自被统治者的同意。阿萨德政权显然已经丧失其曾经拥有的任何认可，如果它确实曾经拥有过这种认可的话。问题不是它是否会垮台，而是它何时垮台，以及得付出什么代价。

制止屠杀的首要责任在于阿萨德及其亲信。但国际社会的各个方面，尤其是安理会成员，也有它们自己的责任。不幸的是，安理会少数几个成员继续不让这个机构作出有效的反应。这种做法应当受到谴责。然而，即使在此穷途末路之际，事情仍然

未必不能挽回。叙利亚人民完全明白，哪些国家曾经支持他们的合法事业，哪些国家曾经保护一个注定垮台和拼命挣扎的政权。美国将继续致力于采取更为明智的方向，以此限制对地区安全造成损害，避免发生全面内战，并产生一个保卫和尊重其所有公民的新的负责任的叙利亚政府。事实上，在不远的某一天，阿萨德将失去其对叙利亚人民的血腥控制。届时安理会将不得不加紧帮助叙利亚人民医治战争创伤和重建其满目疮痍的国家。当那一天到来时，叙利亚人民——还有世界——将记住，谁曾站在历史错误的一边，谁曾站在叙利亚人民的一边。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：我首先要感谢主席国法国在“中东局势”这一议程项目下召开本次重要会议，讨论叙利亚危机的人道主义后果。我们也感谢常务副秘书长和联合国难民事务高级专员的通报。我还要欢迎各位部长参加安理会今天的会议。

阿塞拜疆仍然对叙利亚境内暴力升级以及不断恶化的社会经济和人道主义局势深感关切。从危机开始到现在，断断续续的事件已经演变成为更惨烈的冲突，当事各方的组织能力和军事能力有所增加，包括对平民使用过度暴力和实施不分青红皂白的袭击。结果是，有数千人在不断升级的暴力中丧生，遇难平民人数日增。重要的是，应当彻查所有侵犯和践踏人权的行为，并追究犯罪分子的罪责。我们再次呼吁叙利亚各方立即停止一切暴力行为，并充分履行其依照国际法和联合国相关决议所作的承诺。

由于叙利亚境内的流离失所者和逃亡其相邻各国的难民人数不断上升，并且由于安全和人道主义局势迅速恶化，整个地区的稳定遭到破坏的危险特别令人不安。我们赞赏受叙利亚危机影响的伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其等国政府向叙利亚难民提供救济和保护。

应当认真对待叙利亚相邻各国对叙利亚危机的继续和进一步升级所产生影响的关切以及就此发出的呼吁。必须向这些国家提供适当的援助和支持，以应对它们所面临的政治、安全和人道主义挑战。在这方面，至关重要的是，应采取一切适当可行的措施，确保叙利亚危机不被用作借口，以组织、煽动、协助或鼓励针对其他国家特别是叙利亚周围各国的恐怖主义和分离主义活动。同时，应当认真考虑有关叙利亚危机殃及其他区域的报告。

约有250万人因叙利亚境内的冲突而需要人道主义援助。我们赞赏驻扎当地的国际人道主义组织和救济机构为援助受冲突影响的人们迄今所作的努力。人道主义危机的规模要求增加人道主义准入和扩大联合国和其他方面可以与之互动的组织的范围，以便根据人道主义原则和国际法向需要救助者提供救济。对联合国要求援助叙利亚的人道主义呼吁作出更迅速和更大规模的反应至关重要。支持叙利亚及其相邻各国境内需要援助的人们是绝对必要的。

各项相关决议与行动小组日内瓦公报一道，构成指导争取实现政治解决努力的牢固基础。政治解决要求一个包容各方并由叙利亚人领导的政治进程，其宗旨是处理叙利亚人民的合理愿望和关切。重要的是，应充分尊重和遵守涉及叙利亚以及该地区所有其他国家的主权、领土完整和政治独立的义务。

联合特使科菲·安南所开展的重要工作必须继续。我们欢迎新任命的联合特使拉赫达尔·卜拉希米，并祝愿他在执行促成和平解决叙利亚危机这一非常重要和艰巨任务方面一切顺利。叙利亚各方必须与特别代表充分合作，国际社会也必须支持他，以便在制止暴力并给叙利亚和整个地区带来和平与稳定方面实现期待已久的突破。显然，所有国家利益攸关方都应显示以和平手段而非以军事手段解决危机的决心。

在此背景下，至关重要的是，安全理事会应当步调一致，以确保叙利亚各方遵守各自的承诺，并以负责任的方式秉诚与联合特使合作。维持联合国

驻留当地是支持秘书长斡旋工作以及维持国际监督和确保独立和不偏不倚的实况信息源源而来的另一个先决条件。我们希望，集体努力最终将在和平解决叙利亚危机和结束该国人民痛苦方面取得结果。

最后，我要借讨论这一议程项目所提供的机会表示，我们对中东和平进程深感关切，因为这一进程一直陷于僵局，在恢复巴以双方直接会谈方面未取得任何实质进展。显然，解决这一问题是实现整个地区持久和平、稳定与安全所不可或缺的，为此，遵守国际法应当是一个绝对优先事项。安全理事会在承担其维护国际和平与安全的责任时，必须作出适当反应，以制止非法的做法和政策，并确保遵守和尊重国际法、人权和基本自由。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎法国倡议召开今天的会议。我们感谢埃利亚松常务副秘书长作出的评估。古特雷斯先生也与我们分享了至关重要的信息。我们特别关注代表叙利亚邻国的各位部长的发言。

叙利亚人道主义局势的发展趋势不能不令人深切关注。平民受害者人数在增加，难民人数也在增加，现已超过20万。境内流离失所者人数已超过100万，同时250万叙利亚人需要救援。鉴于叙利亚境内另有150多万来自其他国家的难民，局势更加严峻。大多数叙利亚人都经历了混乱状况的后果。

交战双方都对普通公民的困境负有责任。我们呼吁叙利亚领导人和包括武装反对派在内的反对派领导人防止人道主义局势进一步恶化。

我们注意到叙利亚政府旨在为受难者提供援助的努力。重要的是，已商定了一项人道主义应急计划。根据这项计划，国际人道主义机构以及与地方当局和阿拉伯叙利亚红新月会协作的非政府组织正在叙利亚开展人道主义活动。眼下，大量人道主义援助正运送到叙利亚邻国的难民营，那里确实亟需这种援助。尽管如此，生活在叙利亚境内的民众显然无法获得通过各种渠道提供的人道主义援助。迫切需要划拨额外资源来援助所有受影响的叙利亚人，包括境内流离失所者。

俄罗斯正以双边或通过国际组织的方式向叙利亚积极提供人道主义援助。我们已向红十字国际委员会、世界粮食计划署及人道主义事务协调厅（人道协调厅）提供数百万美元的专项捐款，还运送了直接人道主义援助。

我们欢迎国际实体，特别是人道协调厅向受苦受难的叙利亚人提供国际人道主义援助的活动。人道主义组织和机构必须能进入邻国接纳叙利亚难民的地点，以便适当评估局势并提供适当援助。我们强调，必须落实联合国难民事务高级专员办事处援助难民的区域计划。

叙利亚人道主义局势因个别国家和区域联盟实施的单方面经济制裁和限制而受到不利影响。我们从根本上反对这类做法。绕过安理会实施的制裁与协助解决叙利亚危机的真诚努力毫无共同之处，而只会使普通公民的生活复杂化，并剥夺他们满足基本需求和充分享有基本人权的机会。这不仅是我们的结论，而且也是阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的结论。我们呼吁对叙利亚实施制裁的国家立即解除制裁。

我们不能接受个别国家试图以假人道理由来为其向非法武装团伙提供资金、物质、技术或后勤等支持的行为寻找借口。在开展人道主义活动时，必须继续充分恪守中立和公正的原则。恕我直言：今天在此陈述的主张并非都符合上述标准。一般来说，人道主义援助活动必须严格在国际法框架内展开。

显然，造成叙利亚人民困境的首要原因是持续的敌对行动。因此，当前的中心挑战是停火。交战各方必须立即停止活动，终止一切武装对立，并将冲突转移到政治领域。任何其它做法都只会导致包括人道主义危机在内的危机恶化。

当前，叙利亚境内的暴力不仅没有减弱，反而在持续恶化。我们感到遗憾的是，由于某些安全理事会成员所采取的立场，我们未能延长曾在危机中发挥某种威慑作用的联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团的任务期限。

正在大马士革设立的联合特使办事处必须在实地尽快开始积极工作，我们希望这将有助于叙利亚人结束暴力的恶性循环。我们认为，该办事处近期的一项实际工作，应是就最近发生的悲惨事件和针对平民的暴力行为的所有相关情况协助开展认真而公正的调查。

面对极端分子和恐怖分子进一步破坏叙利亚局势稳定的企图，特别是针对少数族裔和少数宗教信仰者的压迫行为，国际社会不能继续持冷漠态度。

我们预计，今天的会议将有助于加强我们的立场共同点，以利于向冲突各方施加协调一致的影响，从而促使他们立即停止流血，使叙利亚人民的紧迫人道主义问题得到解决，特别是因为我们在这方面已经有了以安全理事会相关决议、安南先生的计划以及叙利亚问题行动小组会议最后公报为形式的共识基础。

这是俄罗斯决定锲而不舍地与叙利亚政府及反对派团体继续商谈的基础。我们呼吁国际社会其他负责任的成员也这样做。

我们欢迎卜拉希米先生被任命为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特使，并将给予他坚定的原则支持，协助他实现叙利亚问题的政治解决。

桑库先生(南非)(以英语发言)：南非感谢法国代表团召开关于叙利亚人道主义局势的本次及时会议。今天的会议给我们提供了又一次机会，使我们能够诚实、坦率地评估总体局势，特别是评估日益加剧的人道主义危机。

我们感谢常务副秘书长扬·埃利亚松先生今天的发言。我们还要感谢联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯的发言。他们两位描绘了一幅关于叙利亚及受影响邻国的人道主义局势的黯淡画面。我们还要感谢土耳其、伊拉克、约旦、黎巴嫩等叙利亚近邻国家的各位部长的发言。同样重要的是，我们稍后还将直接听取叙利亚常驻代表介绍该国正在发展的人道主义局势。

南非公开谴责叙利亚境内持续不断的暴力，并向所有在叙利亚危机中丧生的死难者家属表示衷心慰问。

虽然今天的会议重点是人道主义危机，但我们仍需充分致力于寻求叙利亚问题的可持续政治解决。安理会内部的分歧使它毫无效力，不能发挥建设性作用来履行其宪章规定的职责，促进阿拉伯叙利亚共和国的和平。安理会必须平衡地应对这场危机，呼吁并迫使各方结束暴力，实现停火，并履行六点计划和叙利亚问题行动小组会议最后公报为它们各自规定的义务。

重要的是，一个可信的政治进程必须得到团结一致的国际努力的支持，以实现叙利亚主导的、通过谈判达成的政治过渡，从而建立一个能够满足全体叙利亚人民合理愿望的民主多元社会。因此，我们感谢科菲·安南联合特使出色的领导并致力于和平解决叙利亚危机。我们欢迎卜拉希米先生被任命为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题新任联合特使，并对他的能力和领导才干表示信任。我向他保证，南非将全力支持他。

我们还要赞扬联合国叙利亚监督团尽管任期有限但发挥了作用，在实地充当本组织的耳目，在极为困难的条件下开展工作。无休止的暴力和当事方的不妥协态度使监督团无法继续执行任务。

尽管遇到挫折，但我们相信，秘书长提议的联络处将能够对局势作出评估，并找到能够借以启动一项政治进程的机会之窗。我们呼吁各方与联合特使及联合国联络处合作，以便紧急启动一个可信的、由叙利亚领导和主导的政治对话。

不言而喻，叙利亚的崩溃必将给中东地区的稳定造成不利影响，甚至可能引发一场危险而不可取的地区争霸战。它的执行将有助于为政治解决奠定基础。为此，我们必须坚持拉近有关各方的立场，从而巩固由叙利亚人领导的、列有长期建议和承诺并且能够解决最迫切问题的共同战略。

奥欣先生（多哥）（以法语发言）：首先，我要赞扬法国政府倡议召开本次会议，重点讨论叙利亚人道主义状况及其对邻国的严重影响。我还愿感谢常务副秘书长扬·埃利亚松和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯就此议题所作的十分详细的通报。我也赞扬叙利亚邻国土耳其、约旦、黎巴嫩和伊拉克的部长以及参加本次会议的其他代表团团长与会。

已持续18个多月的叙利亚危机目前在和平解决方面完全陷入僵局。安全理事会迄今未能以一个声音发言，来处理该危机，这令人深感遗憾。不幸的是，在安全理事会之外采取的各项举措未能使冲突得到积极解决，这些举措无疑常常存在相互矛盾。此外，联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特使科菲·安南先生的六点计划被视为制止危机的最好办法，特别是因为它得到了有关各方的同意。

该计划持续遭到违反而且战事急剧升级——用上了重炮和尖端武器，这是常规战争和具有严重国际影响的国内武装冲突的典型特征。有鉴于此，联合特使决定宣布辞职。我国对其辞职表示遗憾，但对拉赫达尔•卜拉希米被迅速委任为联合特使表示欢迎。我愿在此重申我们对卜拉希米先生的全力支持，并祝他在履行授权过程中一切顺利。

叙利亚现已进入人们所说的人民将付出惨重代价的内战阶段。城镇地区发生冲突、每天都有数十人死亡，而死亡总数已超过2万、财产遭到无谓破坏，这些都导致该国国内的流离失所者和在邻国寻求避难者增加。特别是土耳其、约旦和黎巴嫩收留了大量难民，人数目前估计已超过25万，其中包括逃避屠杀、即决处决以及各种劫持和侵犯人权行为的妇女和儿童。这种状况是真正的人道主义灾难，无论是在叙利亚还是在收容国。从各方面来看，局势都在恶化，因为战事在加剧，叙利亚人民死亡人数在增加。

有鉴于此，多哥愿感谢收容国为保护和救助抵达其国家的成千上万处于困境的难民作出巨大牺牲，其中一些难民生病或受伤。收留难民始终都是一个沉重负担，无论是对于收容国还是对于提供援助的人道主义组织来说都是如此。收容国无力独自承担这一重担，而只有考虑到这种情况所导致的不安全状况，才能评估全部成本。

因此，我国呼吁整个国际社会继续保持介入，就叙利亚目前发生的悲剧采取行动，增加物质和资金援助，以满足叙利亚难民和流离失所者的需要。我愿借本次会议提供的机会，赞扬各国、联合国系统各实体和人道主义机构及其工作人员迄今所作的努力。他们正在叙利亚境内和难民营中努力向民众提供其难民身份所要求的救济和援助。

除了表示支持以及在实地作出努力帮助难民和流离失所者之外，我们还需要制定战略，来重组和支持人道主义行动。这正是本次会议的目标，因为迄今在和平解决冲突方面所采取的所有其它举措均告失败。

我国认为，将要制定的战略需要包括国家和区域采取措施，救助流离失所的叙利亚人，无论是该国境内的流离失所者还是在境外沦为难民者。与此同时，我们需要坚定地追究各方责任，使其遵守人道主义法和国际人权法相关国际法律文书。被确证为违反该保护责任——各方均负有该责任——的行为，必须在遏制有罪不罚现象的框架内加以审视，并应当促使国家或国际法庭追究责任人的行为责任。

安全理事会在这方面必须向各方发出强有力的明确信号，因为毫无疑问的是，叙利亚交战方正在继续实施严重违反国际法、人权法和国际人道主义法的行为。人权理事会授权成立的关于阿拉伯叙利

亚共和国问题的国际独立调查委员会1月份发表的报告(A/HRC/19/69)称，政府军和反政府武装团体均实施了这些违法行为。报告已经发表数月，震撼人类良知的违法和侵权行为也已持续数月。我们只能得出结论认为，此类行为之所以加剧，是因为战事加剧而且使用了军事直升机和实施了大规模屠杀，男女老少一律成为受害人。

这一系列行为构成对人权的侵犯，其中包括妨碍提供人道主义援助。我国呼吁各方避免此类行为并承诺开放人道主义通道，以便能够向急需援助的民众提供援助。还必须保护人道主义工作者，使其能够开展危险的任务。在这方面，我们重申，必须在尊重叙利亚本国主权、尊重对持续不断涌入的难民予以收留的邻国的前提下，提供人道主义援助。

叙利亚冲突的解决不能绕开解决冲突的常规法则。冲突的解决肯定需要对话，无论某一方是胜还是败。叙利亚的重建将需要其所有儿女。叙利亚人必须承受其目前经历的这场悲剧的后果；但对话与和解不容再久拖。这种对话必须现在就开始，而要做到这一点，就必须停止战火。

我们呼吁他下台，以避免进一步流血。

叙利亚储存的化学武器构成严重威胁。使用化学武器将导致局势灾难性升级，对叙利亚和整个地区带来不可预料的后果。我们敦促叙利亚严格遵守国际法规定的义务，不在任何情况下使用化学武器。我们还呼吁叙利亚保证这些大规模杀伤性武器储存稳妥和安全。

维奈·库马尔先生（印度）（以英语发言）：首先，让我感谢常务副秘书长、联合国人权事务高级专员和伊拉克、约旦、黎巴嫩、土耳其、哥伦比亚、法国、摩洛哥、多哥和联合王国部长参加今天会议并发言。

叙利亚危机自2011年3月开始以来，局势不断恶化。250余万人需要人道主义援助，100多万人国内流离失所，20多万人沦为难民。各方继续展开军事行动，阻碍了向需要援助者及时提供适当的人道主义援助。迄今为止，国际社会的努力未能解决危机，而危机对整个地区的影响日趋严重。

不幸的是，叙利亚冲突双方均不执行经第2042（2012）和第2043（2012）号决议认可的六点计划规定的义务。冲突日趋军事化，已经被已知恐怖主义团体利用，国家机构和公共基础设施多次遭受恐怖主义袭击。双方都有严重侵犯人权的行为。不幸的是，叙利亚双方不认真追求由叙利亚人主导的政治进程，反而寻求用军事方式来实现其目标。

我们强烈谴责一切暴力和侵犯人权的行为，不论它们来自何方。我们也最强烈地谴责在叙利亚境内已经和继续犯下的恐怖主义行径。我们呼吁所有各方，包括叙利亚和外国各方同恐怖主义组织划清界线，不为恐怖主义行为提供任何空间或理由。

根据叙利亚目前情况，迫切需要国际社会紧密团结，向叙利亚各方传递统一信息，要求他们放弃军事手段，通过一个由叙利亚人主导、包容各方的政治进程解决危机。这是实现所有各方长期停止一切形式暴力的唯一途径，也是结束侵犯人权，营造有利于安全无阻地提供急需人道主义援助氛围的唯一办法。任何冲突的进一步军事化，不仅将为实现政治解决增加困难，而且将加剧人道主义局势。在这方面，任何人道主义局势的军事化必将导致安全局势和数百万叙利亚人的人道主义状况恶化；因此必须避免。

为了协助叙利亚各方改变方向，通过政治对话解决危机，叙利亚境内外所有各方都必须充分尊重第2042（2012）和第2043（2012）号决议规定的义务。必须说服各方执行安全理事会有关决议和6月30日在日内瓦发表的最后公报。

印度坚决认为，联合国必须与叙利亚各方和其他行为体保持有力接触，以寻求解决办法。任何形式的单方面行动都不能解决危机，只能加剧问题，造成更大程度的不稳定和暴力，甚至祸及叙利亚以外地区。我们还认为，叙利亚领导人应该由叙利亚

人通过民主进程决定。以联合国为主的国际社会的任务是协助叙利亚各方完成这一进程。

印度始终呼吁并支持国际社会协助叙利亚各方通过对话和政治进程解决危机，实现和平。因此，我们强烈支持联合国特使科菲·安南的努力，欢迎任命拉赫达尔·卜拉希米先生出任新特使，并敦促所有各方，包括叙利亚和外国各方与他真诚合作，以便解决叙利亚危机，避免任何进一步流血。

罗森塔尔先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：主席先生，感谢你组织召开并主持本次会议，提请我们注意严重的叙利亚人道主义局势。我们遗憾，我国外交部长事先另有承诺，现在正在执行正式任务，不能出席本次会议。我们感谢约旦、土耳其、黎巴嫩、伊拉克、联合王国、摩洛哥、哥伦比亚和多哥部长出席会议，并感谢常务副秘书长扬·埃利亚松和联合国人权事务高级专员安东尼奥·古特雷斯所作的通报。

叙利亚人道主义局和政治局势难以分割，后者列入安理会议程已将近一年，导致通过第2042（2012）和第2043（2012）号决议以及随后若干众所周知的事态发展。国内冲突引起人道主义危机，人道主义危机现在又为冲突恶化奠定基础。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的最新报告（A/HRC/19/69）和最近在大马士革和阿勒颇发生的攻击显示，叙利亚国内暴力行为增加。在市内开战，几乎不顾平民，包括动用重型武器、坦克、直升机和飞机的做法必须停止。这说来容易，但大家都知道，说服冲突各方放下武器有多么困难。

在说服不成的情况下，我们通常呼吁不仅政府、而且武装的反对派尊重平民人权，避免以后可被定为战争罪的行为，包括谋杀、法外处决和酷刑。目前还在讨论在叙利亚境内建立缓冲区的设想。这样做有其明显的诱人之处，但也涉及法律和实际问题，仍有待安理会审议。

在我们今天开会辩论的同时，叙利亚难民的人数与日俱增。在这方面，土耳其、黎巴嫩、伊拉克和约旦等国收容叙利亚难民的努力值得称赞。联合国，尤其是人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员办事处解决灾民首先是国内流离失所者最迫切需要的努力，也值得称道，必须得到强调。人道主义工作人员英勇努力，在艰难和危险的情况下开展工作，经常面临当局的不满，现在又面临缺乏资金的情况。暴力受害者的人数增加，其中大多数为妇女和儿童，致使局势变得更加严重。

因此，叙利亚政府必须在尊重国际人道主义法准则的同时，允许叙利亚平民百姓得到人道主义援助。

我们不能让这些人无法及时就医、获得援助及用水和食品。也是出于这个原因，我们呼吁国际社会继续提供人道主义援助，来支持受影响的民众。

最后，我们认为仍可防止叙利亚境内暴力加剧和扩大。我们认为，我们不能允许任何一方实施更多的暴力行为或侵犯人权行为，更不能允许此类行为变本加厉并且越来越残忍，却仍然不受惩罚。作为国际社会成员，我们有义务促进真相、透明以及追究所有应对侵权行为负责者的责任。最重要的是，我们必须尽最大努力防止犯下更多暴行。在这方面，我们愿公开感谢科菲•安南先生的执着努力，并对拉赫达尔•卜拉希米表示欢迎，我们将全力支持他。

塔拉尔先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢扬•埃利亚松常务副秘书长和联合国难民事务高级专员安东尼奥•古特雷斯先生的通报。我们也感谢法国召开今天的辩论会。我们还感谢今天下午和我们一起开会的各位部长。

大量民众流离失所并在邻国避难。这表明，叙利亚的持续危机给平民百姓造成了严重影响。我们赞扬包括土耳其、约旦、伊拉克和黎巴嫩在内的邻国努力向流离失所者提供人道主义援助和住所。几十年来，巴基斯坦收留了数百万阿富汗难民，因此深知此类状况所带来的重大责任。显然，国际社会必须给予全心全意的支持。

联合国、伊斯兰合作组织和叙利亚政府开展的首次联合需求评估曾经使人们对情况或许会朝着正确方向发展感到乐观。然而，随后的事态发展使所有此类希望破灭。我们敦促冲突各方确保能够提供人道主义救济，特别是向有迫切需要者提供这种救济。

不能孤立地处理叙利亚当前人道主义危机，需要予以全面考虑。使用暴力来解决争端违反了联合国所倡导的宗旨。应当通过由各方参与的包容各方的对话来解决政治分歧。

叙利亚人民受够了痛苦。叙利亚境内的流血必须立即停止。我们强烈谴责叙利亚各方使用武力。叙利亚人民需要政治空间，以恢复建设和平所必需的社会平衡。

确保叙利亚人民安全的首要责任在于叙利亚政府。我们呼吁叙利亚政府确保根据其本国和国际义务保护其所有公民的权利。叙利亚反对派也应当摒弃使用武力。

叙利亚政府和其它力量必须为全国对话与和解创造必要条件。只有通过包容性对话和政治进程，叙利亚才能制定迈向稳定、安全和繁荣未来的方针。所有人都必须立即停止不负责任、不分青红皂白地使用武力的做法。

令人遗憾的是，国际社会的努力迄今未能取得成果，因为暴力在继续升级。需要有创新思维，并且放弃既定立场。我们仍然认为，卸任的科菲•安南联合特使提出的六点计划是制止叙利亚自相残杀的冲突的最佳办法。我们重申，我们呼吁安理会向各方发出团结一致的信息，以和平解决叙利亚冲突。

我们欢迎任命联合特别代表拉赫达尔•卜拉希米。他需要我们的全力支持，以顺利完成其使命，即以和平方式制止叙利亚境内的屠杀和暴力。我们敦促叙利亚国内外各方与联合特使合作，以使他能够圆满完成任务。国际社会团结一致和目标明确，是叙利亚人民的唯一希望。我们的最终目标仍然是，在没有外来干涉的情况下，达成由叙利亚人主导和自主的政治解决。

正在持续的叙利亚危机不应分散国际社会对于尚未解决的巴勒斯坦问题的注意力。该问题仍是中东地区紧张和冲突的核心。巴基斯坦谴责以色列在巴勒斯坦土地上修建非法定居点和改变圣地的阿拉伯特性的做法。巴基斯坦支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权，以及有权在巴勒斯坦土地上建立以圣城为其首都的独立、有生存能力的巴勒斯坦国。

最后，我要重申，我们仍然致力于和平解决叙利亚危机，并将继续支持联合特使在这方面的努力。我们认为重振旨在实现政治解决的努力是当务之急。六点计划和叙利亚问题行动小组会议的最后公报为此奠定了牢固的基础。国际社会应当本着建设性精神努力予以推进。

莫赖斯·卡布拉尔先生（葡萄牙）（以法语发言）：葡萄牙愿感谢法国召开本次极为及时的辩论会。

几个月过去了，世界却无助地看着仅仅要求承认和尊重其最基本人权的民众遭到十分野蛮的镇压。大马士革政权对此类正当要求作出的回应只是武力、用重型武器轰炸平民、破坏整个居民区、导致成千上万人死亡和受伤，以及迫使成千上万人逃亡。

我们等待了太久时间，已经无法制止这种骇人听闻和不能接受的局势。太长时间以来，安全理事会未能履行义务，并且允许最严重的侵犯基本人权的行为持续下去，就好象什么事都没有发生。我非常希望今天的辩论会能够给予国际良知以急需的猛然触动，并最终实现新愿望，即一起采取行动，以制止这场悲剧和整个民族的苦难。

我们听到埃利亚松先生和古特雷斯先生谈到局势的严重程度。我愿衷心感谢他们的发言。我们也听取了伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其等国部长的发言，我感谢他们与会并作了重要发言。

我们事实上正面临一场真正的人道主义灾难。这场灾难除了直接影响到叙利亚人民外，还有可能导致本已脆弱的地区局势进一步不稳定。更糟糕的是，这种状况每天都在恶化，原因是暴力和镇压在加剧。

（以英语发言）

正如我所言，如果叙利亚政府不是全凭野蛮的武力来回应叙利亚人民的正当愿望，不对平民使用坦克、武装直升机和战斗机，这场人间悲剧本来是可以避免的。

我们要明确表示，在任何情况下，此类行动按照国际法都是非法的，并且是完全不能接受的。政府对包括妇女和儿童在内的普通百姓加大暴力所造成的人道主义影响是极为严重的，使数十万人处于危险境地。正如我们所听到的那样，有关数字绝对令人震惊。

一户户人家被迫背井离乡。成千上万人得不到基本服务。妇女和儿童尤为脆弱。叙利亚境内大量难民也受到严重影响，无论他们是巴勒斯坦人、伊拉克人还是其它国家的人。

这一悲惨局势正给叙利亚境内外各收容社区造成巨大压力。正如我们也听到的那样，当地应急机制和支持网络已耗尽其能力，且再也无法应对此类迫切的、巨大的需求。在邻近的东道国，人道主义援助资源也正快速即将告罄。

葡萄牙非常感谢黎巴嫩、伊拉克、约旦和土耳其等国政府和人民慷慨地、团结一致地、无私地接纳所有逃离叙利亚迫害和暴力镇压的人。我们也赞扬各人道救援组织在实地所进行的英勇努力。尽管面临许多限制和安全风险，这些救组织继续勤奋工作，为越来越多的人提供急需的救济。显然，迫切需要在叙利亚境内加大人道主义援助的力度，并加强对接纳叙利亚难民的东道国的支持。必须紧急满足这两方面的需要，以使无论叙利亚境内还是境外的所有有困难的叙利亚人都能得到援助。我们还忆及叙利亚政府在“六点计划”框架内所做的人道主义承诺，并敦促叙利亚当局允许扩大对该国的人道主义准入。最后，我们强调各方根据国际人道主义法所承担的义务，并呼吁各方尊重平民，并竭尽全力确保畅通无阻地为有需要的人提供人道主义救援。

18个多月来，叙利亚政府一直力图通过残酷镇压和大规模、有组织地粗暴侵犯人权等手段来压制异议。叙利亚政府杀害、残害并折磨持异议人士，并且继续这样做。葡萄牙强烈谴责所有侵犯人权和虐待行为。无论何人所为，都绝对不能容忍此类行为。那些应对侵犯行为和虐待行为负责者必须、并且将将被追究责任。我们对叙利亚政府回避每一次寻求政治解决当前局势的机会感到遗憾。当叙利亚政府拒绝与联合特使科菲·安南一起努力终止暴力，并为绝大多数叙利亚人期盼的和平过渡开辟道路时，情况尤其如此。相反，叙利亚政府宁愿公然忽视其根据“六点计划”所作的承诺，并且一贯地、系统地违反第2042（2012）号和第2043（2012）号决议，以及加强其对居民区的军事行动，从而进一步加剧了人道主义危机。

选择罪恶行动致使该国暴力开始毁灭性地不断加剧，并使该国陷入全面内战，威胁叙利亚自身的完整，与此同时破坏邻国稳定，并危及区域和平与安全。另一个十分令人担忧的方面是，叙利亚境内现有化学和生物武器储存构成危险。不仅国际法禁止使用这些武器，而且叙利亚当局有责任确保安全储存这些武器。

冲突的进一步军事化只能导致更多人受苦受难，并将使人道主义危机进一步恶化。除6月30日“行动小组”最后公报中提出的基于“六点计划”的政治解决方案，以及由叙利亚人领导的政治进程外，别无他择。即使时间已晚，但我们仍然呼吁叙利亚政府严肃参与这一政治解决。

在这一背景下，我们欢迎任命拉赫达尔·卜拉希米先生为联合国——阿拉伯国家联盟联合特使。

我们愿请他放心，我们将全力支持他。事实上，他成功的机会在很大程度上取决于他所获得的国际社会和安全理事会的支持。至关重要的是，各方和利益攸关者应将其任命视为一次终止暴力、并严肃参与满足叙利亚人民合理愿望的包容各方的政治过渡的机会。

安全理事会最终履行其职责、吸取过去的教训并站到历史的正确一边的时候到了。为了行之有效和具有公信力，安理会必须依据各方按照“六点计划”所负的首要责任，向各方、特别是叙利亚当局施加一致的、持续的、有效的压力。葡萄牙将继续与所有安理会成员、阿拉伯国家联盟成员以及叙利亚之友小组成员一起合作，以期终止一切形式的暴力，并确保实现促进叙利亚和该地区稳定与和平的政治过渡。

最后，我谨代表葡萄牙感谢联合特使科菲·安南为推动和平解决叙利亚危机所做的不懈努力。他为叙利亚人民及和平事业所做的贡献值得高度赞扬。

李保东先生（中国）：主席先生，我感谢法国倡议举行今天的会议，欢迎法比尤斯外长主持此次会议。我感谢埃里亚松常务副秘书长和联合国难民事务高专古铁雷斯的通报。我也认真听取了约旦、土耳其外长、黎巴嫩社会事务部长、伊拉克副外长的发言。

叙利亚局势持续紧张，冲突不断，不仅导致大量人员伤亡，也严重破坏了叙利亚的基础设施及人民的正常生活。叙利亚经济发展陷入低谷，食品、饮用水、医疗卫生设施及住房短缺。叙利亚流离失所者和难民人数持续增长，约250万人急需人道主义救援。伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其等叙利亚邻国接纳了大量难民，经济和社会压力不断增加。

中方高度关切叙利亚人道主义局势，希望叙利亚政府与联合国人道事务协调办公室继续开展合作，赞赏联合国及其相关专门机构、国际红十字会等叙利亚境内外人道救援组织在艰苦条件下开展的工作，赞赏叙利亚有关邻国为妥善安置难民作出的重要贡献。中国政府一贯支持联合国及其他国际组织为缓解叙利亚人道主义局势所做的努力，我们已向叙利亚人民提供了紧急人道主义援助，近期还准备向相关国家提供紧急人道主义物资援助，用于改善其境内的叙利亚难民人道状况。

对于国际社会如何切实采取紧急措施缓解叙利亚的人道主义局势，我愿强调以下三点：

第一，缓解叙利亚人道主义局势的努力，必须恪守人道中立和公正原则，尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。必须防止把人道主义问题政治化，坚持人道救援非军事化。我们要特别警惕和反对以“人道主义”为名行干涉内政和军事干预之实。只有赢得叙利亚人民的信任和支持，才能确保人道主义救援行动的顺利实施。

第二，联合国应发挥主导作用，协调国际社会在叙利亚人道主义救援方面的努力。中国呼吁叙利亚各方遵守相关国际法，与联合国等人道救援机构保持合作，确保人道救援物资的及时运送和分发。国际社会对叙利亚人道援助面临较大资金缺口，中方呼吁有关国家及时、全面兑现援助承诺。

第三，叙利亚人道主义危机必须标本兼治。叙利亚各方未履行停火止暴的承诺，第三股势力频繁发动袭击和破坏活动，这是导致叙利亚人道主义局势加剧的直接原因。安南六点建议和叙利亚问题“行动小组”日内瓦会议公报体现了国际社会的共识，但未能得到认真执行。

当务之急是尽快在叙利亚停止一切形式的恐怖主义和暴力行径。任何鼓励或纵容继续采取军事手段的做法，只会导致更多流血，造成更大平民伤亡，恶化叙利亚的人道主义局势。缓解叙利亚人道主义局势的根本出路是立即在叙利亚实现停火止暴，开启由叙利亚人民主导的政治过渡。

中方在叙利亚问题上的立场是一贯的和负责任的。我们主张应继续坚持叙利亚问题政治解决的

大方向，坚持《联合国宪章》的宗旨和原则及国际关系基本准则，继续落实安理会有关决议、安南六点建议和日内瓦会议公报。叙利亚问题应通过由叙利亚人民主导的政治进程解决。中方反对外部向叙利亚强加解决方案或推动“政权更迭”。中方欢迎普拉希米出任叙利亚问题联合特别代表，将一如既往地支持和配合他的政治斡旋努力。我们愿同国际社会共同努力，继续为推动叙利亚问题的和平、公正、妥善解决作出不懈努力。

主席（以法语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以法语发言）：主席先生，首先，我借此机会感谢你召开安全理事会本次会议。

（以阿拉伯语发言）

安南先生的六点计划胎死腹中。最初的阿拉伯观察员和随后的联合国观察员作了伪证，对和平政治解决和全国对话说“不”，除了向反对派提供武器外拿不出别的解决办法。他们说，外国军事干预和该政权垮台是没有商量余地的要点。必须建立安全走廊、缓冲区和临时政府。

同叙利亚国家权力进行的斗争以及国家机构垮台是不可逆转的。叙利亚总统已丧失所有合法性，应当放弃权力。这些话援引于安理会某些理事国的代表以及本区域其他人的正式发言。这些话代表了某些阿拉伯、区域和国际方面的发言和倾向的实质，这些方面支持武装团体并在叙利亚境外代表它们。

那么，如何能够以和平手段结束暴力和解决叙利亚危机？某些有影响的国际强国为了干预其他会员国的内政而执行外部干预政策，难道我们大家现在不应当从这些政策造成的灾难中吸取教训吗？

作为对应，叙利亚政府以开放和积极的精神回应其人民的正当要求，以及旨在以和平和政治手段解决危机的所有倡议，包括获得叙利亚明显支持的安南先生的六点计划。为了执行该计划，叙利亚同监督团进行充分合作，按照经安南先生的努力并基于对国家主权的尊重同联合国达成的协议，提供了一切必要的便利。

叙利亚也欢迎6月30日日内瓦会议之后发表的叙利亚问题行动小组的最后公报。根据叙利亚外交部长发表的正式公报，我国同意任命拉赫达尔•卜拉希米先生为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特使。我借此机会向他表示热烈欢迎。

但奇怪的是，当时号召就最后公报达成共识的某些国家，在公报发表的几小时之后就竭尽全力扼杀它。它们这样做的方法是平行作出未获同意的努力，旨在停止为和平结束叙利亚冲突作出的一切努力。通过以人道主义为借口提倡不可避免和立即进行军事干预，这种企图将结束叙利亚人主导的全国对话，证实这些国家的领导人几乎歇斯底里地念念不忘把叙利亚国家和人民作为打击对象。

某些人对局势的错误和主观解读、以干涉叙利亚内政为基础的政策，以及某些国家不同六点计划合作，都是促成安南先生辞职和决定不延长叙利亚监督团的任期的因素。

今天，我们想要看到那些奢谈解决危机的人道主义层面的人的明确意图。有些人声称他们希望帮助叙利亚人民，但是，条件是这种援助只送给叙利亚境内最后剩下的叙利亚人。

可惜，显而易见的是，某些国家只能在它们本身有偏见的政治议程范畴内看待人道主义援助问题。它们借助援助来支持它们本身干预别国内政的利益。如果本次会议的真正重点是讨论以尽可能好的方式向叙利亚人民提供人道主义援助，那么，为什么一些人坚持提倡在明显违反《联合国宪章》文字的情况下在联合国框架外采取行动？

我们无法理解，某些国家为什么通过人道主义事务协调厅（人道协调厅）提供少量的人道主义援助，同时强加先决条件。

同时，那些国家实施了不公平的经济制裁。这些制裁给叙利亚人民的生活造成了严重人道主义后果，致使他们的维生手段和福祉受到损害，他们甚至无法获得药品和医疗设备。某些国家竭尽所能，以同情叙利亚人民为借口，暂停叙利亚作为阿盟和伊斯兰合作组织成员的资格，谁能理解这是为了什么？谈到对叙利亚的人道主义援助，其中有些国家甚至没有为获得人道协调厅和叙利亚政府批准的地区应急计划提供资金，尽管它们知道，资金筹供是该计划执行工作所面临的主要障碍。

在这方面，我要重温一句家喻户晓的中国谚语：认知是智慧的开始。在这方面，我们认为，只要真心诚意，那么援助叙利亚人民的最佳途径首先是消除痛苦的根源，因为利用外界支持来从事行动的武装团体正在不断活动，竭力要摧毁维生手段，例如基础设施、卫生和教育机构、通信渠道、电力来源、礼拜场所和博物馆，同时鼓励暴力和恐吓平民，正是说明这一不可忍受痛苦的因素，而武装团体企图将平民用作人盾对各主要城市内的居民区实行军事控制，则加剧了这一痛苦。我要敦促安理会读一读英国记者罗伯特·费斯克在《独立报》所发表的一篇关于他在阿勒颇所见所闻的文章。该篇文章证实了我在此谈论的情况。

他的描述恰好符合莫德少将等联合国高级官员所承认的情况。进一步证据见于以下这一事实：武装团体提到霍姆斯战斗、大马士革大战和阿勒颇战斗时，仿佛这些是叙利亚境外或叙利亚与一个外国之间发生的战斗。毕竟不可否认，霍姆斯和阿勒颇都是叙利亚的城市。

在这方面，我们必须问一问，世界上是否有任何国家会允许得到外国人支持的武装分子、恐怖分子和雇佣军控制其城镇内的居民区？是否有任何政府会同意停止履行其保护本国民众的职责，而让这些民众任由极端主义、恐怖主义和暴力宰割？让我以事实来证明我的论点。这里有一份在阿勒颇被维持秩序的部队打死的107名阿拉伯和非阿拉伯恐怖分子的名单。它包括姓名、国籍和其他详情。我们乐于向任何有兴趣的人提供这一名单。它包括突尼斯人、利比亚人、沙特人、巴勒斯坦人、约旦人、埃及人，等等。这些人不是叙利亚公民。

数十年来，叙利亚接纳了由与叙利亚毫无关系的敌对行为造成的数百万来自伊朗的难民。出席本次会议的古特雷斯先生完全明白我们所谈论的事情，因为他亲眼目睹了叙利亚对阿拉伯和非阿拉伯难民的热情接纳。我国热情欢迎这些难民，而没有寻求在任何国际论坛或机构中为自己谋取利益或从他们身上渔利。

我国不仅仅只是搭建帐篷让在我国寻求庇护的难民居住。我国也没有只是欢迎他们住在位于其边界上或沙漠中的难民营内，以便利用或操纵他们的希望。相反，叙利亚尽了自己的职责，同他们分享自己微薄的资源，待他们如待本国公民，尽显同为人类的手足之情，履行自己的国际承诺。

今天，看到我们的一些兄弟住在位于我国边界的帐篷中，生活条件极差，而有人却企图恐吓他们不要回家，我们叙利亚人深感痛苦和悲哀。这些兄弟的尊严遭到侮辱，他们正在沦为难民，成为这些营地的囚徒。这些营地充其量只能称为关押营地。我们请求接纳叙利亚难民的各国允许所有希望返回的人返回，而不要阻止他们返回自己的祖国叙利亚。话说回来，我们也要感谢所有向叙利亚难民伸出友谊之手的人，他们没有附加先决条件，更没有将其中一些难民营变为军事中心，供恐怖分子集结训练，然后被派往叙利亚从事卑鄙的犯罪行为。但这种情况却仍在阿勒颇发生。

某些国家政府针对叙利亚所作的规划和策划是一回事；叙利亚人民所希望的——即真正的改革和更美好的生活——则是另一回事。当前所面临的挑战不仅仅涉及对改革的合理愿望；当前的更重大挑战是保护作为一个独立国家的叙利亚，并反击那些想要使叙利亚这个拥有宽容和文明历史的国家回到黑暗时代和恢复宗教裁判所的极端主义恐怖图谋。叙利亚一贯是而且将永远是叙利亚所有各种群体的

国度；它甚至在成为一个国家之前，就已是一个文明之地。

我们认真听取了法国外长阁下7月29日所作的发言。他说，“向它们提供了武器。根据我们掌握的情报，卡塔尔、沙特阿拉伯以及可能还有其他国家正在提供武器。”我们理解，“他们”是指叙利亚的武装团伙。

鉴于这一发言，我们想知道，掌握了向叙利亚走私军火的信息的法国，是否会作为安全理事会的一个常任理事国和安理会现任主席，采取适当的必要措施，确保恪守《联合国宪章》的条款和国际法，以及遵守第2042（2012）号和第2043（2012）号决议的精神。没有人能够忽视这样一个事实，这就是，对于向叙利亚武装份子走私军火充耳不闻，就是无视上述所有规定。

土耳其各主要报纸和国际报纸都报道了土耳其政府而不是土耳其人民所发挥的作用。土耳其人民是同我们有着地理和历史渊源的友好和睦的人民。国际报刊提到土耳其的角色是让叙利亚流血。我们为什么这样说？科菲·安南将他没有成功归于三个主要原因，其中一个是对武装团伙具有影响的国家和当事方的不合作。无疑，大家都知道，如果邻国，在这里是土耳其，是仅仅收容了叙利亚难民，那么，它就什么也没有做。但是，鉴于土耳其庇护那些在我国领土从事跨界犯罪活动的武装份子，鉴于土耳其允许这些团伙为萨拉菲极端主义团伙和那些试图重返史前时代的团伙建立训练营地，在这方面，土耳其政府——其政府而不是土耳其人民——正在变成处死叙利亚的刽子手。我本来会直接对土耳其外交部长这样说的，而不是要对我的朋友和兄弟、土耳其大使这样说的，他有诚实的操守和崇高的品德，这我是非常了解的。

途经黎巴嫩的军火走私是黎巴嫩的政党干的，黎巴嫩官方没有这样做。主席说，现在该轮到黎巴嫩了。当黎巴嫩政府没收装满来自利比亚的军火的“卢特法拉二号”时，它无疑激怒了上帝。黎巴嫩当局截获驶往叙利亚的载有武器的船只，这一事件对于两国的非常密切的联系来说是不体面的。该艘船的后面跟的是7艘其他的船只，同样装载着送给叙利亚武装团伙的军火。

黎巴嫩社会事务部长阁下对黎巴嫩有2万叙利亚人表示遗憾。我要提醒他，2006年以色列侵略黎巴嫩后，我们的飞机在叙利亚接待了数千名黎巴嫩人。我们没有向安理会寻求帮助。相反，我们张开双臂欢迎我们的黎巴嫩兄弟。

某些国家关闭其在大马士革的大使馆，这意味着这些国家再也不可能跟踪叙利亚发生的真实情况。这接着就意味着它们无法准确地分析事实和局势。因此，我不能因为摩洛哥外交与合作部长说的话就责怪他，因为我不想往伤口里撒盐。我请他调准他的目标，重新调整摩洛哥与其他国家的关系，回应摩洛哥人民的要求，摈弃某些已经过时的皇家做法。摩洛哥应该摈弃诸如向国王陛下下跪和吻他的手的做法。同样，关于边界问题，生活在撒哈拉的人民要求他们的权利。

（*以法语发言*）

在我职业生涯开始之际，更确切地说是在弗朗索瓦·密特朗的头七年任期内，我是叙利亚驻法大使馆的一名年轻外交官，在那里渡过了美好的时光。我还保留着我跻身法国人之中以及跻身法国、更具体地说是巴黎学术文化和教育界时的极佳记忆。我当时了解到民族独立的价值观，对于外国干涉任何国家的内政有着毫不妥协的态度。我显然也熟悉卢梭、孟德斯鸠和伏尔泰等人具有普遍意义的主要教诲。

在巴黎作研究生学习期间，在我所学到的国际法的崇高原则中，我今天还记得我特别珍视的一个原则是尊重各国的最高国家象征，即一个国家的总统。因此，我不会对法国及其高级代表作任何些许批评。尽管如此，既然这位部长的此番话是对作为国家代表的我直接说的，那么我就要代表我国人民和政府，表达我们最严重的关切：新的阴影已笼罩

在自占领时期以来我们之间就已存在的曲折不宁的关系和记忆上。我们从1946年起就一直努力抹去这些记忆。

(以阿拉伯语发言)

最后，我要对我的同事德国代表阁下说几句话。他呼吁不分族裔，为所有叙利亚人建设未来的叙利亚。他还说，在新叙利亚里，巴沙尔·阿萨德的没有任何前途。我要问一句，是谁授权他代表叙利亚人民说话了？这难道不是对安理会外交惯例的违背吗？其次，如果德国常驻代表真想为所有叙利亚人建设未来叙利亚，那么德国日报《世界报》两天前刊载的一篇文章为什么说

“德国政府目前正在联邦议院中制订计划，为接待叙利亚基督徒做出必要安排”？

我重申，该计划仅用于接待叙利亚的基督徒。为什么只有基督徒？我们为什么要拆散这个我们都赞颂过的叙利亚社会？答案在安理会手中。

主席(以法语发言)：既然叙利亚代表提到了法国代表国际联盟在叙利亚实施的委任统治，那我想回顾一下，阿萨德总统的祖父就是当初曾在1936年请求法国不要准予叙利亚独立的那个代表团的成员。我们可以提供当时所签署的请愿书文本。关于这一点，我就此打住，但既然他提到了一些法国作家，我建议他思考一下塔列朗所说的话。塔列朗说过，“太多了就没有价值”——叙利亚代表说得的确太多了。

我现在请土耳其代表发言。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：我将简明扼要。我们本来没打算再次发言，但是不得不这样做。

我听取了叙利亚常驻代表同事的发言。我认为关于我国在叙利亚问题上的立场，我们已经努力阐明有关事实。在这方面，叙利亚危机对我们来说，是对区域及国际和平与安全的一个威胁，对此无需进一步描述。现实就摆在我们眼前。

我们作为叙利亚的邻国，不仅与之共有绵长的边界线，还共同拥有悠久的历史和密切的文化纽带，我们一直支持叙利亚的安全、稳定与繁荣。叙利亚的领土完整和民族团结对我们所有人来说都是神圣的。对土耳其来说，还有什么会是比不加拖延地结束叙利亚危机更重要的既得利益？我们将继续支持叙利亚人民，他们必须主宰自己的未来。我们永远不会置他们于不顾。

主席(以法语发言)：我现在请黎巴嫩代表发言。

福瓦尔先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：首先，本次会议专门讨论叙利亚难民问题。我们不是到这里来开展政治辩论的。这是一个一般性的评论。

此外，黎巴嫩政府选择的政策是与叙利亚危机保持距离，不过我们确实想要做些评论。

关于不属于黎巴嫩正式党派的某些派别通过黎巴嫩贩运武器的问题，黎巴嫩正式党派正竭力制止任何类别的贩运。黎巴嫩不想成为叙利亚危机的一部分。我要再次提及黎巴嫩关于划定边界和促进边界附近安全的历史性请求。这一请求未获支持，也未被审议。相反，这项请求过去曾遭到过拒绝。

关于“LutfullahII”号，我要回顾，黎巴嫩正式党派的确截获了这艘船，目前正就此事进行调查，因此黎巴嫩法律及安全部门正在履行职责。关于其他船只，我认为可能是凭空想象出来的，我们没有听说过。

我要提出的最后一个问题是，有人认为我们是在抱怨叙利亚难民出现在了黎巴嫩。我认为在这方面我的意思非常清楚。我们没有抱怨黎巴嫩的叙利亚难民。我们说的是叙利亚人民2006年接待了一些黎巴嫩人。这次是我们回报叙利亚人民好意的一个机会。我们不是在抱怨，我们也不是在要求这方面

的援助。我们是基于不同的原因，即基于人道主义原因参加本次会议的。

卢利什基先生(摩洛哥)(以法语发言)：我国外长在安理会发言时传递了摩洛哥的一些信念和我们对全体叙利亚人民的承诺。刚才，叙利亚代表却公开攻击了几乎所有安理会成员。我理解他的苦衷。他无法满足国际社会在政治解决办法、终止暴力和尊重人权等方面所抱有的期望。看来他认为，全力出击是最佳防守之道。

他自以为是地谈论摩洛哥，以此回应我国外长的发言。叙利亚代表自以为是地谈论摩洛哥的改革和皇家礼仪。我国外长发言时，代表的是3200万摩洛哥人。

他表示了对全体摩洛哥人民的信任。综观历史，摩洛哥人民对站在阿拉伯人民一边，首先是站在叙利亚人民一边从未动摇过。摩洛哥皇家武装部队为捍卫叙利亚的领土完整抛头颅、洒热血。但是，我们这样做是心甘情愿的，并不期待得到任何表彰或感谢。

摩洛哥君主制世代相传。我国君主制与时俱进、向前发展以及自我改革。出于这一原因，在”阿拉伯之春”中，摩洛哥因走和平、向前看的变革之路而引人注目。因此，我国现在拥有一部最进步的宪法之一，实行了得到绝大多数摩洛哥人支持的深刻改革。因此，我可以请叙利亚代表放心，3200万摩洛哥公民不仅对国王陛下的工作、而且也对摩洛哥君主制本身及其所带来的一切感到自豪。当他们表示尊重君主体制时，他们是心甘情愿的，并不需要任何人的首肯，更不用说叙利亚代表的首肯。

至于他提出撒哈拉问题，我将非常简单地提醒他，我们在这里是在中东局势范畴内讨论叙利亚问题。如果他想要讨论撒哈拉问题，我们可以在适当的时候谈论这一问题。

我要说的最后一件事情是，叙利亚代表说的话使我想到他当然熟知的某样东西——阿拉伯大诗人穆塔纳比所写的十分雄辩的诗句：

（以阿拉伯语发言）

“遭到小人的批评，证明我是一个完人。”

主席（以法语发言）：我们听取了本次会议最后一位发言者的发言。

下午7时05分散会。